

التقرير السنوي  
2008

## الرؤيا

مجتمع فلسطيني خال من الفساد

## الرسالة:

بناء نظام نزاهة وطني

## الاهداف:

ثقافة وممارسات الجمهور الفلسطيني مساندة ومنخرطة في مبادرات مواجهة الفساد في المؤسسات العامة  
ممارسات القيادات والعاملين في المؤسسات العامة المقدمة للخدمات للجمهور منسجمة مع قيم النزاهة ومبادئ  
الشفافية ونظم المساءلة

المساهمة في إيجاد مؤسسات ومبادرات وتشريعات فعالة في مجال مكافحة الفساد على المستوى المحلي

تحسين اداء أمان تجاه تحقيق رسالتها ورؤيتها

## الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة-أمان

المقر الرئيسي: رام الله، شارع الإرسال، حي المصايف، عمارة الريماوي ط1

هاتف: +970 2 2989506 \ +970 2 2974949

فاكس: +970 2 2974948

مكتب غزة: شارع الخليبي، عمارة الحشام،

هاتف: +970 8 2884767

فاكس: +970 8 2884766

ص.ب 69647 القدس 95908

البريد الالكتروني: aman@aman-palestine.org

الصفحة الالكترونية: www.aman-palestine.org

## برنامج أمان بتمويل مشكور من حكومتي النرويج وهولندا

تصميم وتنفيذ: زينة تك أند ديزاين-رام الله

## الاعضاء المؤسسون لائتلاف أمان:

1. المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي و الديمقراطية - مفتاح. رام الله.
2. الملتقى الفكري العربي. القدس.
3. مركز التجارة الفلسطيني - بال توريد. رام الله.
4. المؤسسة الفلسطينية لدراسة الديمقراطية - مواطن. رام الله.
5. مركز الميزان لحقوق الانسان. غزة.
6. المجلس الفلسطيني للعلاقات الخارجية. غزة.

## أعضاء مجلس الإدارة:

1. د. حنان عشراوي: رئيسة مجلس الإدارة.
2. د. كمال الشرافي. رئيس مجلس ادارة مركز الميزان: نائب رئيس مجلس الادارة.
3. د.جورج جقمان. مدير مؤسسة مواطن : أمين الصندوق.
4. د. محمد عباس عبد الحق. رئيس الهيئة الادارية للملتقى الفكري العربي: أمين سر مجلس الإدارة.
5. د.ليلي فيضي. الأمين العام لمؤسسة مفتاح: عضو.
6. أ. ماهر حمدان. مدير عام بالتوريد: عضو.
7. أ. عصام يونس. مدير عام مركز الميزان لحقوق الانسان: عضو.

د.عزمي الشعيبي: مفوض ائتلاف أمان لمكافحة الفساد.

تم اختيار د.عزمي الشعيبي من قبل مجلس الإدارة مثلا لفرع فلسطين في منظمة الشفافية الدولية. كذلك مفوضا لمكافحة الفساد لتقديم المشورة والدعم الفني لكل من مجلس الادارة والطاقتم التنفيذي لأمان حول منظومة مكافحة الفساد.

## قائمة المحتويات

6	كلمة رئيسة مجلس الادارة. د. حنان عشراوي
8	ملخص تنفيذي
8	تقرير مجلس الإدارة
10	2 التوجه الاستراتيجي لأمان
10	1.2 الحاجة والتوجه
10	2.2 الوثيقة الإستراتيجية
10	3.2 الارتباطية مع الخطة الوطنية للإصلاح والتنمية
11	3 بيئة عمل أمان في 2008
11	1.3 البيئة الخارجية
12	2.3 بيئة العمل الداخلية
12	4.3 فريق أمان: الهيكلية. التوظيف وبناء القدرات
13	4 أبرز الانشطة والاعجازات
13	1.4 مقدمة: نحو توكيد الجودة وتحقيق الجدوى
13	2.4 مصفوفة الاعجازات
35	3.4 التحليل: تحليل كمي ونوعي مبني على الدليل
39	4.4 نظرة لأجل التطوير
43	5 التنسيق والتشبيك
44	1.5 التعاون الاقليمي والدولي
45	2.5 التعاون مع الممولين
46	3.5 التعاون مع المنظمات غير الحكومية
46	4.5 العلاقة مع السلطات التنفيذية والقضائية والتشريعية
48	6 شكر خاص
49	الملاحق
49	1 ملحق التقرير المالي المدقق 2008
53	2 ملحق اصدارات أمان خلال 2008

المنظمات الأهلية على إدراج مبادرات ومشاريع للتوعية المجتمعية في هذا المجال. حيث كرس الائتلاف خلال عام 2008 جزءاً من ميزانيته الرئيسية لتقديم منح مالية لهذه المنظمات من أجل تنفيذ حملات توعية حول الفساد.

إنني ومن موقع مسؤوليتي. بصفتي رئيس مجلس إدارة الائتلاف. لأتوجه بالشكر للطايف للتنفيذي في "أمان" ولمفوض "أمان" لمكافحة الفساد ولجميع الزملاء والزميلات في مجلس الإدارة والجمعية العمومية على الجهود المثمرة التي توجت بفوز "أمان" بجائزة الأجاز للمنظمات الأهلية الممنوحة من مؤسسة التعاون. على الرغم من تزايد حجم التحديات وتعقيدات الوضع الفلسطيني التي عمل ائتلافنا في سياقها خلال العام 2008.

وأطالب المؤسسات العامة والأهلية كافة بالالتفاف حول "أمان" لما فيه مصلحة للوطن والمواطن الفلسطيني. حيث لا يمكن تحقيق تنمية فعلية باستمرار انتشار الفساد.

كما أتوجه للجهات التمويلية وعلى رأسها حكومتي هولندا والنرويج بطلب الاستمرار بدعمها المشكور لمسيرة "أمان" من أجل مجتمع فلسطيني خال من الفساد يحسن توظيف المال العام في دفع عجلة التنمية إلى الأمام.

ونعاهد شعبنا على مواصلة طريقنا مهما كان محفوفاً بالمصاعب بخطى واثقة ورؤية واضحة وأفقٍ وواعٍ وواسع يتسع ويخدم الجميع.

ولوائح تنفيذية وتعليمات وإجراءات عمل ساهمت في الكشف عن العديد من الاختلالات التشريعية والسياسية والمؤسسية في العديد من المؤسسات العامة. كما ان تلك الاختلالات ساهمت ولا تزال في نشوء الفساد وانتشاره في العمل العام الفلسطيني.

قام الائتلاف من خلال التقارير التشخيصية والمراجعات القانونية بطرح العديد من التوصيات العملية والقابلة للتطبيق تصلح لتتحول إلى تدخلات إصلاحية للقطاع العام وعلى وجه الخصوص السلطة التنفيذية. بل تحول بعضها فعلياً إلى تدخل واضح. وعلى سبيل المثال لا الحصر. تبنت الحكومة الفلسطينية قراراً بتشكيل الفريق الوطني لإعداد الخطة الوطنية لتعزيز وتطوير الشفافية والنزاهة في العمل العام الفلسطيني. كما تمكنت "أمان" من إعداد مجموعة من مسودات القوانين والأنظمة رفعت للجهات المختصة. من أبرزها: مشروع اللائحة التنفيذية لهيئة الكسب غير المشروع. مشروع قانون صندوق الاستثمار الفلسطيني. نظام حماية المبلغين عن الفساد. تعديلات على قانون العقوبات الفلسطيني فيما يختص بجرائم الفساد. نظام لمنع تضارب المصالح. إضافة إلى مساهمة الائتلاف في مراجعة مشاريع قوانين تختص بالسلطة القضائية كقانون المحاكم النظامية. الإجراءات الجزائية وأصول المحاكم المدنية.

وتجاوباً مع توصيات المراجعات الاستراتيجية لعامي 2006 و2007 في تحويل نشاطات التوعية الجماهيرية حول ظاهرة الفساد لمنظمات المجتمع المدني. حقق ائتلافنا إنجازاً واضحاً في تحقيق

## كلمة رئيسة مجلس الإدارة

### د. حنان عشاوي:

ونحن إذ نودع عامنا الثامن ونستعد لاستقبال عامنا التاسع من العطاء الدائم والإجاز المستمر والتميز. يسعدني أن أحاطبكم من خلال تقريرنا السنوي هذا مثمناً الدور الهام والحيوي لمنظمات المجتمع المدني بكافة أطرافها والسلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية والمجتمع الفلسطيني كافة وللمؤسسات الداعمة. في تقديم الدعم والإسناد لائتلافنا خلال مسيرته في العام 2008.

إن مئات بل آلاف الأفراد والجموعات والمسؤولين الذين شاركوا في فعاليات الائتلاف المختلفة خلال هذا العام. لهُو توكيد للدور الهام الذي يضطلع به ائتلافنا كإحدى منظمات المجتمع المدني في الرقابة على المؤسسات العامة. بل ومساءلة المسؤولين عن أفعالهم وقراراتهم المتعلقة بإدارة الشأن والمال العام. كما أنه تعبير عن الشرعية والمصادقية المجتمعية التي انتزعها الائتلاف بسبب موضوعيته ومهنيته في تناول منظومة الفساد بعيداً عن الاستقطابات السياسية والفصائلية ومراكز النفوذ. وأيضاً بسبب النتائج الملموسة التي حققها خلال مسيرته القصيرة نسبياً منذ نشأته في العام 2000.

وبهدف الدفع باتجاه تعزيز البيئة التي تقلل من فرص الفساد. باعتباره تدخلاً وقائياً بدلاً من الارتهاق إلى متابعة قضايا الفساد في النيابة العامة والقضاء التي تصطدم بكثير من العقبات والتدخلات السياسية وغيرها. نفذ ائتلافنا. بصفته مؤسسة تطبيقية خلال عام 2008. عدداً من المراجعات النقدية لقوانين وأنظمة

## ملخص تنفيذي

قد يستغرق المرء احيانا وقتا وجهدا من اجل شرح فكرة هنا او الجاز هناك. ولكن لا شك بان الوقت والجهد سيكونان اقل ان جاء الحكم على هذا الاجاز من طرف اخر. ان ما يسر ائتلاف أمان حصوله على جائزة الاجاز - جائزة مؤسسة التعاون- خلال العام 2008 والتي استهدفت المنظمات غير الحكومية الشريكة التي حققت اجازات متميزة في مجال عملها والعاملة في الضفة الغربية والقدس وقطاع غزة والاراضي المحتلة منذ العام ثمانية وأربعين ومخيمات اللاجئين في لبنان. ما جعله يختتم عامه بتقييم خارجي جيد في المقياس الذاتي ل"أمان". ورغم انه جاء قبل نهاية العام بأشهر قليلة. الا اننا أرتابنا ان نفتتح به هذا التقرير كتفاؤل بتقدم مستمر نحو الافضل في خدمة المجتمع الفلسطيني مدفوعين بالسعي الدائم نحو الموضوعية وتوكيد الجودة في الاداء وفي الخرجات.

يلخص هذا التقرير عمل "أمان" خلال عام 2008 شاملا الجانب الفني أي العملياتي والجانب الإداري بالإضافة الى الجانب المالي. حيث يعرض الجزء الاول منه التوجه الاستراتيجي وأولويات "أمان" المدعمة بالأولويات الوطنية والعكس صحيح. بما يمكن القارئ من الاطلاع على الخطة الاستراتيجية ل "أمان" وارتباطها بخطة الإصلاح والتنمية - أول خطة وطنية تدمج عملية الحكم الصالح مع التنمية كمتلازمين.

أما الجزء الثاني فيتناول البيئتين الداخلية والخارجية التي عمل في سياقها ائتلاف أمان والتاثيرات المرصودة خلال العام كالأوضاع السياسية العامة. كما يمكن للقارئ هنا الاطلاع

على وصف لهيكلية "أمان" كمخطط تفاعلي للموارد البشرية وكذلك الاطلاع على توظيف وتطوير فريق عمل "أمان".

فيما يتناول الجزء الثالث ابرز الانشطة والاجازات خلال العام مؤكدا ان الانشطة والاجازات مرتبطة بالجودة القابلة للقياس.

وكذلك يمكن للقارئ الإطلاع على تحليل كمي ونوعي مبني على الدليل (evidence-based analysis) لأبرز الأنشطة من خلال حصر وتحليل 46 نشاطا نفذها ائتلاف أمان تحت عشرة اهداف نحو تحقيق الغايات الأربع.

ويختتم الجزء الثالث بنقاش مختصر لبعض الجوانب وذلك في نظرة خاصة لأجل التطوير. فيما يتطرق الجزء الرابع بإختصار الى علاقات التنسيق والتشبيك التي نسجها ائتلاف أمان على المستويين الإقليمي والدولي ومع الممولين ومع المؤسسات المحلية الحكومية وغير الحكومية.

ويعرض الجزء الخامس التقرير المالي المدقق لعام 2008. يتبعه شكر خاص في الجزء السادس والآخر.

## 1. تقرير مجلس الادارة

كان لانضمام أعضاء جدد للجمعية العمومية ل "أمان" وانتخاب مجلس إدارة جديد في تموز 2008 إضافة نوعية عززت وأسهمت في تطوير قدرات "أمان" على كافة الأصعدة. حيث جرى توسيع حجم تمثيل مؤسسات الائتلاف في عضوية الجمعية العمومية وخصوصا من قطاع غزة. وقد شملت هذه الإضافة النوعية

## التقرير السنوي 2008

4. اعتماد نتائج تقييم الأداء لطاقم "أمان" وتثبيت المديرية التنفيذية - عادة زغير.

### على الصعيد البرامجي:

1. مراجعة توصيات اجتماع المراجعة الإستراتيجية ل "أمان" والذي عقد نهاية عام 2007 وإقرار الخطة الإستراتيجية لائتلاف أمان للاعوام 2008-2010.

2. التأكيد على أهمية دور أعضاء مجلس الإدارة في تأمين التمويل اللازم لتنفيذ نشاطات "أمان" من خلال التواصل محليا ودوليا مع عدة جهات مانحة والعمل على توسيع دائرة ممولي "أمان".

3. المصادقة على مذكرات التفاهم والاتفاقيات مع الشركاء المحليين.

### على صعيد التشبيك المحلي والإقليمي والدولي:

1. تبني قرار مشاركة "أمان" في مؤتمر منظمة الشفافية الدولية الثالث عشر وقرار "أمان" عقد ورشة متخصصة حول الفساد في القطاع الأمني في العالم العربي خلال هذا المؤتمر.

2. المصادقة على المشاركة في اجتماعات الفروع العربية لمنظمة الشفافية ومنظمة برلمانيون عرب ضد الفساد.

3. المصادقة على اتفاقيات مشاركة "أمان" في المشاريع والبرامج الإقليمية والمتمثلة بمشروع MABDA و مشروع انشاء مركز المناصرة والارشاد القانوني (ALAC).

انضمام أكاديميين ومثقفين وقيادات مجتمع مدني يُشهد لهم بالمصداقية. ليرتفع بذلك عدد أعضاء الجمعية العمومية من 18 إلى 25 عضو. اما بخصوص مجلس الادارة. فقد تم انتخاب عضوين جديدين لعضوية المجلس هما الدكتور محمد عباس عبد الحق والسيد عصام يونس.

وقد تميز العام 2008 كماً ونوعاً بزخم النشاطات التي نفذتها "أمان" بحرص واهتمام من قبل أعضاء مجلس الإدارة على حضور كافة الفعاليات المحورية وتمثيل الائتلاف في المحافل الدولية والإقليمية والمحلية.

وفي عام 2008 عقد مجلس الإدارة ثلاثة اجتماعات تخضت عنها العديد من القرارات والتوصيات التي عززت بشكل كبير دور "أمان" على كافة الأصعدة. ومن أبرزها:

### على الصعيد المؤسساتي:

1. توسيع دائرة تمثيل مؤسسات الائتلاف في عضوية الجمعية العمومية وإجراء التعديلات على النظام الداخلي بما يتناسب وهذا القرار. وقد تمت المصادقة على التعديلات في اجتماع الجمعية العمومية الذي عقد في شهر تموز 2008.

2. إجراء مراجعة شاملة للنظام الداخلي ل "أمان" وتقديم مقترح التعديلات لإقرارها في اجتماع الجمعية العمومية لعام 2009.

3. تعزيز الشفافية في العمل من خلال نشر التقرير الإداري وتقرير الحسابات السنوي المدقق ونماذج الإفصاح عن الذمة المالية لأعضاء مجلس الإدارة على موقع "أمان" الالكتروني.

## 2. التوجه الاستراتيجي ل "أمان"

### 1.2 الحاجة والتوجه

بهدف التعامل مع المستقبل كضرورة. كما التعامل مع الواقع ضرورة. كان لا بد ل "أمان" من اعداد تصور لفترة متوسطة المدى على الأقل. كون أبرز ما يؤسس لهذه الضرورة هو الطبيعة الديناميكية لقطاع العمل الذي ينشط فيه ائتلاف أمان. فمهما حاولت المؤسسة البناء على الواقع والثوابت. فلا بد من بروز متغيرات. ولقد أثبتت التجربة. وما تزال. أن كثيراً من التحديات والقضايا الاستراتيجية تبرز او تطرأ بسبب التحديات الخارجية التي تحتاج الى تدخلات ذات انعكاس مالي وحشد للمشاركة. ولهذه الأسباب وغيرها أعد ائتلاف أمان خطته الاستراتيجية كي يكون جاهزاً للعمل وفق تقييم واستشعار مسبق لمجريات الأحداث.

### 2.2 الوثيقة الإستراتيجية

أعد ائتلاف "أمان" خلال 2008 رؤيته الإستراتيجية متوسطة المدى وعبر عنها بالوثيقة الإستراتيجية 2008-2010 والتي تعتبر الثانية ل "أمان" حيث غطت الأولى الفترة (2005-2007).

وقد أعدت الوثيقة الإستراتيجية الحالية من خلال منهجية التخطيط بالمشاركة والتي بموجبها شارك جميع فريق "أمان" من المستويات الإدارية والفنية المختلفة. الأمر الذي أسهم في تشكيل فريق تخطيط متنوع الخبرات مما كفل تغطية كافة الجوانب الممكنة. لا سيما ان الفريق شارك في هذه العملية

من مرحلة التحليل إلى مرحلة صياغة التوجهات والغايات والأهداف وصولاً لمرحلة التخطيط.

وتهدف الخطة إلى استطلاع الوضع الذي ترى فيه "أمان" ذاتها خلال فترة الخطة. والوضع الذي يجب ان يكون عليه قطاع عمله. وكذلك حجم الأثر والتأثير وطرق قياسهما. كما تبين الخطة الإصلاحات والتدخلات ضد الفساد والموارد اللازمة لاحداث الفرق الايجابي المنشود. كما تسعى "أمان" من خلال الوثيقة إلى بلوغ الوضع الذي يرغب ان يكون عليه حاله ومحيطه بعد تنفيذ الخطة.

خلال التنفيذ وحتى النهاية. ستعمل "أمان" في منهجية تكاملية على: تحقيق الجودة في الأداء وفي المخرجات. ضمان التنوع والتكامل في الأنشطة والمشاريع. مؤسسة وإشراك قاعدة واسعة ومتنوعة ومتوازنة من حيث النوع الاجتماعي من الشركاء والفئات المستهدفة. العمل على تنوع في القطاعات المستهدفة من حيث الافادة (المشاركة) والإستفادة بحيث يضمن الوصول الى القطاع العام والخاص والأهلي والأفراد. وربط رسالة "أمان" وأولوياتها مع التوجهات والأولويات القطاعية على المستوى الوطني. بشكل خاص تمتلك "أمان" طريقاً إلى الخطة الوطنية للإصلاح والتنمية 2008-2010 وتساهم في تنفيذها.

### 3.2 الارتباطية مع الخطة الوطنية للإصلاح والتنمية

يحاول هذا الجزء بطريقة تلخيصية. ربط رؤية "أمان" بمرجعية معينة على المستوى الوطني حتى وان كانت في ذات العمر

الزمني. اذ يعتبر هذا بلا شك إسهماً في توجهات وطنية حتى وان كانت في بداياتها على اعتبار ان خطة الإصلاح والتنمية هي الاولى من حيث الشمولية في التغطية الرأسية والافقية والتكامل بين القطاعات والجهود.

وقد استهدفت خطة الإصلاح قطاع عملت "أمان" بتفاوت. فهي تركز على الحكم الرشيد وسيادة القانون. وتدعو الى تحقيق الحماية الاجتماعية والازدهار الوطني عبر تحسين أنظمة الحكم المحلية على كل المستويات. لأنها هي التي تضمن وحفظ لكل قيمة مضافة ولكل مورد قيمته دون اهدار.

وتدعم الخطة الوطنية للإصلاح والتنمية موضوع النزاهة والمساءلة من خلال ادراجه على الاجندة التنفيذية في أكثر من مبادرة وتشدد على أهميته في أكثر من مكان في الخطة.

## 3. بيئة عمل "أمان" في 2008

### 1.3 البيئة الخارجية

عملت "أمان" طيلة عام 2008 في ظروف سياسية فلسطينية غير مستقرة بسبب استمرار الضغط والتأثير على المواطنين والمؤسسات الرسمية والأهلية الناجم عن استمرار الاحتلال من جهة. واحتدام حالة الانقسام السياسي الذي تعمق بوجود سلطة الامر الواقع في قطاع غزة وحكومة تسبير الاعمال المدعومة من قبل الرئيس محمود عباس والتي عملت على ادارة امور الشأن العام في الضفة وتأمين الموازنات الخاصة بالضفة

والقطاع من الجهة الاخرى. وعقد الانقسام الفلسطيني عمل الهيئات والمؤسسات الأهلية في الضفة والقطاع مثل "أمان" حيث جرى بعض التقييد على عمله في قطاع غزة والذي تعطل بشكل تام اثناء الهجوم الاسرائيلي.

وبالرغم من القيود التي تعرضت لها بعض المؤسسات الأهلية في الضفة والقطاع بسبب الانقسام وتراجع حالة حرية التجمع وحق التجمع والتعبير. الا أن "أمان" استمرت في تنفيذ نشاطها بشكل متواصل بفضل المهنية والحيادية السياسية التي التزمت بها في نشاطها والذي اكسبها احترام جميع الأطراف السياسية.

وفي الضفة الغربية بشكل خاص مارست "أمان" دورها في رفع الوعي العام وبناء رأي عام ضد الفساد وفي الضغط على متخذي القرار في عدد من القطاعات الهامة بشأن طبيعة السياسات والممارسات.

وقد نجحت "أمان" في تبني بعض المؤسسات العامة لسياسات شفافة واعادة النظر في طبيعة نظم المساءلة فيها. كما وقامت "أمان" بتدريب بعض العاملين في القطاع العام وتمكينهم من ممارسة فضلى في مجال الحكم.

لقد أدى تعطل انعقاد جلسات المجلس التشريعي الى فرض تعقيدات وصعوبات تتعلق بتبني المجلس التشريعي لجانه لتوصيات "أمان" بشأن تعديل وتطوير التشريعات ذات العلاقة بالشفافية والنزاهة والمساءلة. كما اثر شلل عمل المجلس التشريعي على مسألة الرقابة على السلطة التنفيذية مما فرض المزيد من الاعباء على "أمان" كمؤسسة اهلية تعنى

تحقيقها والمهام التي تضطلع بها تبرز المزيد من التحديات التي تتولد أحيانا عن التقدم في تنفيذ المهام والأجاز.

ولأن هذا هو الوضع. فإن الاستلهام بالفكرة والفخر بالعمل والشعور بالانتماء هو الوقود الذي لا يجب ان تستغني عنه "أمان". او يجب ان لا يقل ايدا. كما ان الحرص على الجودة العالية في العمل بكل مكوناته والتنظيم والأجاز هو الذي نتجه به "أمان" نحو تحقيق اهدافها وتحقيق استراتيجيتها التي يعتنقها الجميع لانهم شاركوا في بنائها فتوفر بالتالي الشعور بامتلاكها والحفاظ عليها.

#### 2.4 مصفوفة الاجازات

نحو تحقيق الرسالة. واسترشادا بالرؤية التي تتطلع اليها "أمان". ولتحقيق الغايات الاستراتيجية الأربع. صممت "أمان" عشرة أهداف ليتم تحقيقها خلال العام 2008 منطلقا نحو هذه الاهداف من خلال 29 نشاطا (activity).

ولعل من الهمية الاشارة الى ان مصفوفة الاجازات جدول رقم (1) تقوم في عرض هرمها الذي يشمل الغايات والاهداف والنشاطات بالاستناد الى الخطة الاستراتيجية ل "أمان" 2008-2010 بالاساس. بمعنى اخر. في الوقت الذي يوجد للبرنامج الرئيسي ولكل من المشاريع القائمة خلال 2008 الاهداف العامة والاهداف المحددة والنشاطات الخاصة به. الا ان العرض الذي يتم في الجدول (1) يرجع النشاطات والاجازات الى الخطة الاستراتيجية بحيث يبقى التركيز على الرؤية والاسترشاد والاندفاع بها هو الملهم والمحرك في التخطيط ثم في التنفيذ.

وعلى صعيد تنمية قدرات الطاقم. تم إعداد خطة لتطوير الكادر بناء على عملية تقييم الأداء ودراسة احتياجات المؤسسة مقارنة بقدرات الطاقم الموجودة. وقد تم العمل على تنسيب معظم الموظفين للإلتحاق بدورات تدريبية محليا ودوليا. إضافة لتنسيبهم للمشاركة بالنشاطات المحلية والإقليمية.



\* القضاة يشاركون في أنشطة امان

#### 4. أبرز الأنشطة والانجازات

##### 1.4 مقدمة: نحو توكيد الجودة وتحقيق الجدوى

بينما تشكل الرؤية التي تسعى "أمان" الى تحقيقها فكرة ملهمة وقوة دافعة كبيرة ومحركة ل "أمان" وفريقها نحو العمل وتقبل التحديات. فان الأهداف التي تتطلع "أمان" الى

المالية المتاحة لتحسين مكان العمل. والخدمات الأساسية المقدمة للطاقم التنفيذي.

وحرصت المستويات الإدارية العليا ممثلة بمجلس الإدارة على المشاركة في نشاطات المؤسسة الهامة مثل المؤتمرات السنوية وجلسات المساءلة والاجتماعات مع الممولين. بالإضافة إلى مشاركتهم في النشاطات الدولية والإقليمية.

#### 4.3 فريق "أمان": الهيكلية، التوظيف وبناء القدرات

لأن عملية مكافحة الفساد هي عملية مستمرة وطويلة الأمد. وحجم التحديات التي تواجه "أمان" في هذه المسيرة كبيرة. فإن هناك حاجة إلى التطوير الدائم والمستمر في قدرات ومهارات واختصاصات الكادر البشري والبنية المؤسساتية لمواجهة هذه التحديات. فقد عملت "أمان" خلال عام 2008 على تطوير الأنظمة الداخلية والمالية والإدارية ووضع نظام تفويض الصلاحيات وتعزيز الالتزام بالقواعد المالية والإدارية السليمة في عملها. كما أجري بعض التعديلات على تشكيلة الوظائف بما يتناسب ومهارات الطاقم. وعلى صعيد آخر. قامت "أمان" بتعيين مسؤولاً للعلاقات الخارجية وجنيد الأموال. ومسؤولاً لوحدة البحث والتطوير. علما بأنه قد انضم أربعة موظفين جدد إلى طاقم "أمان" ليلعب عدد موظفي الائتلاف حتى نهاية هذا العام (21) موزعين على الشكل التالي: (18) في الضفة و(3) في القطاع. منهم (10) موظفين و (11) موظفة.

بالرقابة على القطاع العام من حيث التزامه بقيم النزاهة ومبادئ الشفافية ونظم المساءلة.

#### 2.3 بيئة العمل الداخلية

"أمان" وفي عامها الثامن تواصل مسيرتها بخطوات واثقة تجاه تحقيق رسالتها التي تتطلب طاقما مؤمنا بهذه الرسالة وتمتعنا بروح العمل كفريق واحد.

وقد عملت الإدارة التنفيذية ل "أمان" خلال عام 2008 على تعزيز هذه الروح من خلال تعميق التنسيق والتعاون ما بين وحدات ودوائر المؤسسة وعقد اجتماعات دورية وعند الضرورة لطاقمها. وذلك لمراجعة الخطط المقررة وقياس مدى التقدم نحو تنفيذها. إضافة إلى التعرف على المعوقات والإشكاليات وإيجاد الحلول المناسبة لها. كما وعملت الإدارة التنفيذية على تعزيز التواصل اليومي بين مقرّي "أمان" في الضفة وغزة.

ومع نهاية العام. شارك طاقم أمان في رام الله وغزة كفريق واحد في بلورة ووضع خطط العمل المتعلقة بكل الوحدات لعام 2009. مما ساهم بشكل ملموس في تعزيز روح المبادرة. ومبدأ تدفق المعلومات بشكل سلس بين أفراد الطاقم. من ناحية ثانية. تم تشكيل هيئة مدراء مجتمع بشكل دوري لتوسيع دائرة اتخاذ القرار وبناء قادة للمؤسسة من كادر الصف الثاني.

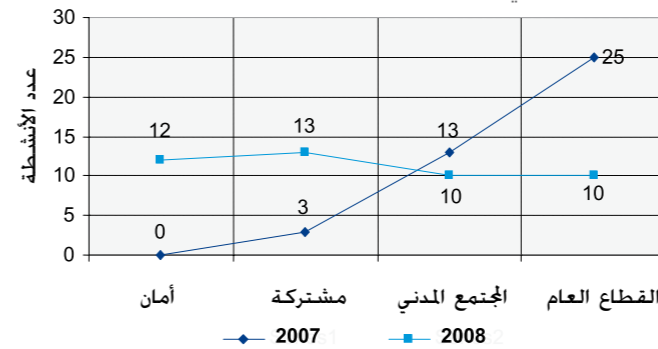
ورغم ضغط العمل وطبيعة نشاط المؤسسة الذي يخلق العديد من التحديات. إلا أن إدارة "أمان" لم تغفل عن الاهتمام بتعزيز العلاقة البنينة من خلال الاحتفاء الجماعي بالمناسبات المختلفة. إضافة إلى الاهتمام قدر المستطاع وضمن الإمكانيات

جدول (1): الأنشطة والإنجازات

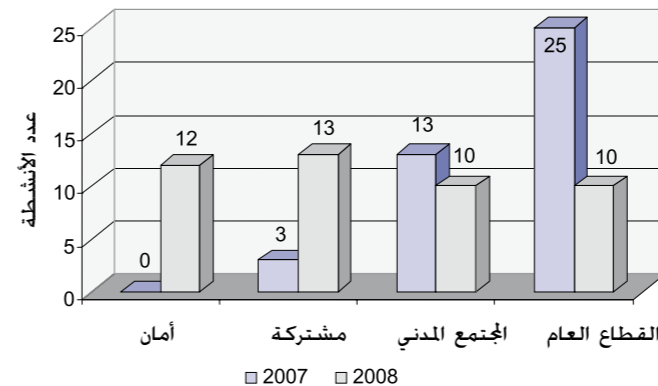
الإجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
الغاية 1: ثقافة وممارسات الجمهور الفلسطيني مساندة ومنخرطة في مبادرات مواجهة الفساد في المؤسسات العامة				
100	1,1,1,1,1. تم إعداد (5) تقارير: التجربة الفلسطينية في مكافحة غسل الأموال. قانون غسل الأموال. العطاءات والمشتريات الحكومية. تعارض المصالح. ممارسات الفساد في قطاع الأمن.	1,1,1,1,1. إعداد (5) تقارير مراجعة قانونية وتحليلية.	1,1,1. توفير مصادر المعرفة الفعالة لصناع الرأي العام حول أسباب ونتائج وواقع الفساد في المجتمع الفلسطيني.	1, التأثير على صناع الرأي العام والمهتمين من قيادات المجتمع لدعم تعميم مبادرات مواجهة الفساد
0	1,1,1,1,1. تم تأجيل إجراء استطلاع الرأي الى العام 2009 لتعلقه بتقرير الفساد السنوي واعداد مؤشر قياس الفساد في فلسطين (على اعتبار أن تقرير الفساد السنوي، والمخطط إطلاقه خلال عام 2009، سيبني أيضاً على أساس مؤشر قياس الفساد الفلسطيني واستطلاع الرأي).	1,1,1,1,1. إجراء (1) استطلاع للرأي حول الفساد.		
100	1,1,1,1,1. تم إعداد وتوزيع إصدارات ونشرات أمان التالية: - إعداد وتوزيع عديدين من النشرة الاخبارية للبرنامج الرئيسي. - إعداد وتوزيع نشرتين اخباريتين لمشروع دعم اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد (UNCAC). - طباعة ونشر تقرير أمان السنوي 2007 باللغتين العربية والإنجليزية. - طباعة ونشر بروشور تعريفي بأمان. - طباعة ونشر كتيب يحتوي على رسومات للأطفال تعبر عن آرائهم عن الفساد.	1,1,1,1,1. إعداد وتوزيع (4) نشرات اخبارية. تقرير أمان السنوي 2007. (1) برشور. (1) كتيب رسومات أطفال		

1 طباعة وتوزيع 100 نسخة من كل تقرير.

نشاطات أمان في قطاعات العمل المختلفة بين 2007 و 2008:



تطور حجم العمل في القطاعات المختلفة بين 2007 و 2008:



وان هذا الاسترشاد والاستدلال بالخطة الاستراتيجية ليس في عملية بناء هذا التقرير وتصنيف اجزائه فقط. بل في عملية التخطيط السنوية على مستوى المؤسسة والبرنامج الرئيسي والمشاريع الاخرى.

وعلى ارض الواقع فقد تجاوزت "أمان" الأنشطة التي أعدتها من 41 نشاط الى 45 نشاط بنسبة 110% وهذا يعود إلى طبيعة القطاع الذي يعمل فيه "أمان" والذي يتطلب الكثير بسبب ندرة الجهات المتخصصة في مجال مكافحة الفساد وليس لسوء التخطيط للأنشطة والموارد بل هو تلبية لإحتياجات وتحديات طارئة. غير ان الدرس المفيد الاشارة اليه ان "أمان" استطاعت التعامل بالفعل مع التحديات الطارئة فقامت بتنفيذها مضافة الى الخطة الاصلية التي لم تكن على حساب تلك الخطة. الامر الذي يؤكد على ضرورة المحافظة على توفر المرونة في التخطيط لبرنامج "أمان" بما يمكنه من استيعاب أية تطورات تتعلق بحالات الفساد.

الجزء (3.3) يبين من خلال تحليل الاجازات الواردة في الجدول (1) توزيع الأنشطة وكيفية تحقيقها وارتباطيتها دوما بالغايات. كما يبين الشكلان التاليان مقارنة بين عدد نشاطات "أمان" المنفذة خلال 2007 و 2008 موزعة على قطاعات العمل المختلفة (القطاع العام، المجتمع المدني، نشاطات مشتركة ونشاطات خاصة بأمان). بالإضافة إلى تطور حجم عمل "أمان" خلال العامين المذكورين في القطاعات المذكورة.

الإجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
100	<p>١.١.١.٢.١. تم الانتهاء من التحضيرات لتقديم المنح من خلال برنامج المنح الصغيرة (out sourcing) ضمن البرنامج الرئيسي:</p> <p>- تم تحديد أهداف البرنامج ومعايير عملية المنح والمجالات التي ستغطيها المشاريع وطبيعة عمل المؤسسات الممنوحة.</p> <p>- تم تحديد معايير قبول المقترحات المتقدمة، وإعداد دليل إرشادي لتوضيح عملية المنح.</p> <p>- تم نشر (٩) إعلانات في الصحف المحلية للدعوة الى تقديم مقترحات مشاريع. وكذلك عبر موقع أمان الإلكتروني.</p> <p>- تم استقبال (٤٨) مقترح.</p> <p>- تم مسح الطلبات المقدمة للتعاقد مع خبير خارجي لمشاركة الفريق الداخلي في عملية التقييم.</p>	<p>١.١.١.٢.١. الانتهاء من التحضيرات لتقديم منح للمنظمات غير الحكومية لتنفيذ مشاريع ومبادرات خلال عام ٢٠٠٩: من خلال تحديد معايير عملية المنح. نشر (٣) إعلانات في الصحف المحلية الثلاث للدعوة لتقديم مقترحات مشاريع. تشكيل فريق المسح الأولى للطلبات المقدمة، والتعاقد مع خبير خارجي لتعزيز الشفافية في عملية تقييم المقترحات المقدمة.</p>	<p>١.١.٢.١. العاملون في المؤسسات الأهلية الوطنية والقاعدية يتمتعون بدرجة كافية من الوعي بمفاهيم النزاهة والشفافية والمساءلة</p>	<p>٢.١. تمكين المؤسسات الأهلية الوطنية والقاعدية من تقديم برامج التوعية والإرشاد المجتمعي</p>
124	<p>٢.١.١.٢.١. ترشيح لمشاركات خارجية: تم ترشيح (٣١) من موظفي منظمات المجتمع المحلي من قبل أمان للمشاركة في أنشطة اقليمية تتعلق بمكافحة الفساد.</p>	<p>٢.١.١.٢.١. ترشيح (٢٥) مشاركا، افرادا ومؤسسات، للمشاركة في نشاطات خارجية تتعلق بمكافحة الفساد</p>		

الإجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
153	<p>٤.١.١.١. تطوير وتحديث مستمر ومنتظم لمركز المصادر: تحديث المكتبة الإلكترونية.</p> <p>- تغذية الموقع الإلكتروني ب (٦٠) من المصادر المحلية والعربية والدولية المتعلقة بقضايا مكافحة الفساد.</p> <p>- تطوير واثراء قاعدة البيانات على الإنترنت بجميع اصدارات أمان والمواد المتوفرة في مركز المصادر، مع سهولة تحميلها.</p> <p>- تزويد مركز المصادر ب (١٧٠) اصدار جديد (كتب، تقارير وغيرها).</p>	<p>٤.١.١.١. تحديث المكتبة الإلكترونية والموقع الإلكتروني بشكل يومي. وتغذية الموقع الإلكتروني ب (٥٠) اصدار دولي واقليمي ومحلي وبكافة اصدارات امان، وتغذية مركز المصادر ب (١٠٠) اصدار جديد.</p>		
100	<p>٥.١.١.١. تم تنفيذ حملات التوعية والتعبئة حيث تم:</p> <p>- تم نشر (٣) إعلانات مختلفة لرفع التوعية في الصحف المحلية (تنشرت ١٨ مرة).</p> <p>- تم بث (٩) ومضات إذاعية توعوية ٢٥٤ مرة.</p> <p>- تم استخدام (٣٧٥) متر مربع من إعلانات الشوارع التوعوية غطت جميع الأراضي الفلسطينية.</p>	<p>٥.١.١.١. تنفيذ حملات التوعية والتعبئة من خلال:</p> <p>نشر (٣) إعلانات لرفع التوعية، بث (٩) ومضات إذاعية توعوية واستخدام (٣٦٥) متر مربع من إعلانات الشوارع التوعوية في جميع الأراضي الفلسطينية.</p>		



الإجازة (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
100	<p>١,٢,٢,٢. تم اعداد الادلة وعقد دورات تدريب المدربين في مجال مكافحة الفساد:</p> <p>- تم اعداد (٦) أدلة تدريبية متخصصة في مكافحة الفساد (دليل القطاع العام، دليل القطاع الخاص، دليل الإعلام، دليل النقابات المهنية، دليل المنظمات غير الحكومية ودليل الهيئات المحلية)</p> <p>- تم تنفيذ (٤) دورات تدريبية، أثنين في كل من الضفة والقطاع بمشاركة ٢١ و ١٩ متدرب من الضفة بالإضافة الى ١٩ و ١٨ من القطاع على التوالي. القطاعات التي شملها التدريب: القطاع العام، القطاع الخاص، الإعلام والهيئات المحلية.</p>	<p>١,٢,٢,٢. اعداد (٦) ادلة تدريبية وعقد (٤) دورات تدريب مدربين في مجال مكافحة الفساد في الضفة الغربية وقطاع غزة بهدف إعداد فريق من المدربين من كل قطاع ليكونوا مدربين قادرين على تدريب قطاعات العمل الفلسطينية المختلفة على آليات مكافحة الفساد.</p>	<p>٢,٢,٢. بناء قدرات مجموعة من المتدربين ليكونوا خبراء في مجال الشفافية والمساءلة. وليصبحوا قادرين على تدريب العاملين في المؤسسات العامة وغير الحكومية.</p>	

الإجازة (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
100	<p>١,٢,٢,٢. تم تنظيم احتفال الشفافية ٢٠٠٨ ضمن المحاور الثلاثة الآتية: توزيع جوائز النزاهة، الاعلان عن مدونتي السلوك للقضاء وتبنيها من قبل مجلس القضاء الاعلى، عرض تقرير حول قضايا الفساد بالتعاون مع النيابة العامة.</p> <p>- ضمن المحور الاول، تم تشكيل ثلاث لجان فنية للجوائز المخصصة للقطاعات الثلاث التي شملتها الجائزة (المؤسسات العامة والهيئات المحلية، الإعلاميون، القطاع الخاص). تم اعداد معايير الاختيار، نماذج التقييم وآليات الإعلان واعداد دليل الترشيح. تم الإعلان عن الجوائز من خلال استخدام (٥٠٠ مترمربع) من لوحات العرض في الشوارع على مدار شهرين. تم نشر (٩) اعلانات في الصحف، بث الاعلان في الاذاعات المحلية (١٧٦) ومضة. كما تم الاعلان على الموقع الالكتروني لأمان. قامت كل لجنة فنية بدراسة الطلبات وتقديم التوصيات. تم اختيار الفائزين من قبل لجنة التحكيم وتم توزيع الجوائز على الفائزين خلال احتفال الشفافية في ٢٠٠٨/١٢/١٦</p> <p>- ضمن المحور الثاني، تم تبني مدونتي السلوك للجهاز القضائي المذكورة في النشاط (٢,٢,١,٢) وذلك من قبل رئيس مجلس القضاء الاعلى.</p> <p>- قامت امان بعرض تقرير حول قضايا الفساد بالتعاون مع النيابة العامة ضمن المحور الثالث.</p>	<p>١,٢,٢,٢. تنظيم احتفال الشفافية ٢٠٠٨</p>	<p>١,٢,٢. جائزة النزاهة السنوية مطورة وشملت قطاعات جديدة</p>	<p>٢,٢. تميم نموذج الموظف القدوة في المؤسسات الحكومية والأهلية</p>

الإجاز (%)	الهدف	المخرج	النشاط المخطط	النشاط المنفذ	الإجاز (%)
100	١,٣ تمكين المؤسسات والمبادرات المجتمعية من استحداث و/أو تفعيل البرامج الخاصة بمكافحة الفساد	٤,١,٣. بناء وتنمية قدرات مؤسسات المجتمع المدني لتطبيق مبادئ الشفافية. المساءلة والنزاهة في عملهم.	١,٤,١,٣. عقد دورات تدريبية للعاملين في المنظمات الأهلية حول سبل تطبيق مبادئ الشفافية ونظم المساءلة وتحفيزهم للانخراط في نشاطات مكافحة الفساد	١,٤,١,٣. عقد دورات تدريبية للعاملين في الضفة الغربية واثنين في قطاع غزة حول «التخطيط للضغط والمناصرة» في مجال مكافحة الفساد». استهدفت الدورات «شبكة منظمات أهلية ضد الفساد». وحضر كل دورة ٢٥ مشاركاً. شمل برنامج التدريب تحفيز دور المشاركين في نشر ثقافة مكافحة الفساد في مؤسساتهم والفئات المستهدفة منهم أيضاً. كما هدف أيضاً لمساعدة هذه المنظمات في وضع الاستراتيجيات المؤثرة في صانعي القرار لمواجهة الفساد.	١٠٠
100	١,٣. تطوير حقيبة مصادرها الحقيقية	٢,٤,١,٣. تطوير حقيبة مصادرها الحقيقية	٢,٤,١,٣. تطوير حقيبة مصادرها الحقيقية	٢,٤,١,٣. تطوير حقيبة مصادرها الحقيقية	100
100	٣,٤,١,٣. تم تضمين قيم النزاهة ومبادئ الشفافية ونظم المساءلة في حقيبة المصادر. وتطويرها لتوائم المعايير الدولية والمحلية.	٣,٤,١,٣. تم تضمين قيم النزاهة ومبادئ الشفافية ونظم المساءلة في حقيبة المصادر. وتطويرها لتوائم المعايير الدولية والمحلية.	٣,٤,١,٣. تم تضمين قيم النزاهة ومبادئ الشفافية ونظم المساءلة في حقيبة المصادر. وتطويرها لتوائم المعايير الدولية والمحلية.	٣,٤,١,٣. تم تضمين قيم النزاهة ومبادئ الشفافية ونظم المساءلة في حقيبة المصادر. وتطويرها لتوائم المعايير الدولية والمحلية.	100
100	٣,٤,١,٣. تم عقد ثلاث دورات تدريبية في الضفة الغربية واثنين في قطاع غزة. وذلك ل ١٠٠ منظمة أهلية وقعت على مدونة قواعد السلوك التي كان قد اعددها الائتلاف الاهلي وعملت امان على مراجعتها حول تضمين «قيم النزاهة. مبادئ الشفافية ونظم المساءلة» في النظم والقواعد المالية والإدارية بحضور ( ٢٠ ) مشاركاً لكل دورة تدريبية.	٣,٤,١,٣. تم عقد ثلاث دورات تدريبية في الضفة الغربية واثنين في قطاع غزة. وذلك ل ١٠٠ منظمة أهلية وقعت على مدونة قواعد السلوك التي كان قد اعددها الائتلاف الاهلي وعملت امان على مراجعتها حول تضمين «قيم النزاهة. مبادئ الشفافية ونظم المساءلة» في النظم والقواعد المالية والإدارية بحضور ( ٢٠ ) مشاركاً لكل دورة تدريبية.	٣,٤,١,٣. تم عقد ثلاث دورات تدريبية في الضفة الغربية واثنين في قطاع غزة. وذلك ل ١٠٠ منظمة أهلية وقعت على مدونة قواعد السلوك التي كان قد اعددها الائتلاف الاهلي وعملت امان على مراجعتها حول تضمين «قيم النزاهة. مبادئ الشفافية ونظم المساءلة» في النظم والقواعد المالية والإدارية بحضور ( ٢٠ ) مشاركاً لكل دورة تدريبية.	٣,٤,١,٣. تم عقد ثلاث دورات تدريبية في الضفة الغربية واثنين في قطاع غزة. وذلك ل ١٠٠ منظمة أهلية وقعت على مدونة قواعد السلوك التي كان قد اعددها الائتلاف الاهلي وعملت امان على مراجعتها حول تضمين «قيم النزاهة. مبادئ الشفافية ونظم المساءلة» في النظم والقواعد المالية والإدارية بحضور ( ٢٠ ) مشاركاً لكل دورة تدريبية.	100

الإجاز (%)	الهدف	المخرج	النشاط المخطط	النشاط المنفذ	الإجاز (%)
الغاية ٣: المساهمة في إيجاد مؤسسات ومبادرات وتشريعات فعالة في مجال مكافحة الفساد على المستوى المحلي					
٨٠	١,٣ تمكين المؤسسات والمبادرات المجتمعية من استحداث و/أو تفعيل البرامج الخاصة بمكافحة الفساد	١,٣. تطوير خطة وطنية تفصيلية لمكافحة الفساد توضع من قبل هيئة وطنية تمثل القطاع العام والخاص والأهلي	١,٣,١,٣. اعداد الخطة الوطنية لمكافحة الفساد في فلسطين.	١,٣,١,٣. اعداد الخطة الوطنية لمكافحة الفساد في فلسطين.	٨٠
100	١,٣. اعلاميون من أجل النزاهة والشفافية» وشبكة منظمات أهلية ضد الفساد» فاعلتين في مكافحة الفساد.	١,٣,١,٣. اعلاميون من أجل النزاهة والشفافية» وشبكة منظمات أهلية ضد الفساد» فاعلتين في مكافحة الفساد.	١,٣,١,٣. اعلاميون من أجل النزاهة والشفافية» وشبكة منظمات أهلية ضد الفساد» فاعلتين في مكافحة الفساد.	١,٣,١,٣. اعلاميون من أجل النزاهة والشفافية» وشبكة منظمات أهلية ضد الفساد» فاعلتين في مكافحة الفساد.	100
100	٣,٣,١,٣. ايجاد شبكة من المؤسسات/ المبادرات الشبابية في مواجهة الفساد	٣,٣,١,٣. ايجاد شبكة من المؤسسات/ المبادرات الشبابية في مواجهة الفساد	٣,٣,١,٣. ايجاد شبكة من المؤسسات/ المبادرات الشبابية في مواجهة الفساد	٣,٣,١,٣. ايجاد شبكة من المؤسسات/ المبادرات الشبابية في مواجهة الفساد	100

٢ ستستمر الفعاليات حتى نهاية شهر آذار ٢٠٠٩. تجدر الإشارة إلى أن إعداد خطة وطنية لمكافحة الفساد جاء بمبادرة من أمان حيث كانت قد أطلقتها خلال مؤتمر أمان السنوي في كانون الأول ٢٠٠٧ بحضور رئيس الوزراء د. سلام فياض الذي أخذ على عاتق الحكومة تبني الخطة الوطنية.

الإجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
100	<p>١,٣,٤,٦. تم تنفيذ (٢) دورة تدريبية للمؤسسات الإعلامية:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- الدورة الاولى استهدفت الإعلاميين من مؤسسات الإعلام المحلية تحت عنوان دور الإعلام الفلسطيني في مكافحة الفساد. بمشاركة (١٧) إعلامياً بهدف تعزيز دورهم في نشر ثقافة مكافحة الفساد ضمن مؤسساتهم. بالإضافة لممارسة دورهم في محاربة الفساد عن طريق إنتاج برامج وتقارير إعلامية تعالج ظاهرة الفساد في فلسطين.</li> <li>- الدورة الثانية استهدفت خريجي الإعلام من الجامعات الفلسطينية تحت عنوان «دور الإعلام الفلسطيني في محاربة الفساد بشكل عام. وباستخدام التقارير الاستقصائية على وجه الخصوص» بمشاركة (١٢٠) طالباً من السنة الدراسية الرابعة. من جامعات (القدس، النجاح، الخليل وبيروت) بمعدل (٣٠) طالباً من كل جامعة. هدف التدريب إلى رفع وعي الإعلاميين الجدد وتعزيز دورهم في محاربة الفساد، والتركيز على استخدام التقارير الاستقصائية كأحدى الأدوات الفاعلة.</li> </ul>	<p>١,٣,٤,٦. عقد (٢) دورة تدريبية للقطاع الإعلامي لتفعيل دور الاعلام في مكافحة الفساد.</p>		
100	<p>١,٣,٤,٧. تم عقد (٢) دورة تدريبية للإعلاميين حول الموضوع المذكور في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة استناداً الى دليل تدريبي أعدته أمان وبمشاركة (٤٠) اعلامياً. تناول التدريب مجموعة من القضايا مثل الفساد: أسبابه ومظاهره. دور الإعلام في التعامل مع قضايا الفساد. أخلاقيات مهنة الصحافة. الآليات الدولية لمحاربة الفساد وخاصة اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد.</p>	<p>١,٣,٤,٧. عقد (٢) دورة تدريبية للإعلاميين حول تشريعات مكافحة الفساد ونقاط الضعف في تنفيذها.</p>		

الإجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
200	<p>١,٣,٤,٦. تعزيز حق المواطن في الحصول على المعلومات:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- تم تنفيذ ورشة تدريبية للمنظمات الأهلية في قطاع غزة بمشاركة (٣٠) متدرجاً في مجال حقوق المواطن وذلك بالتركيز على الموضوعات التالية: حرية الوصول الى المعلومات. حماية المستهلك. استرداد الموجودات. حماية المبلغين. الفقر والفساد.</li> <li>- تم تنظيم مؤتمر بالتعاون مع وزارة المالية لإطلاق موقع الوزارة الإلكتروني. بهدف تمكين المواطنين من الحصول على معلومات حول نفقات وإيرادات السلطة الوطنية الفلسطينية بشكل دوري من خلال الموقع. شارك في المؤتمر (٢٥٠) شخصاً.</li> </ul>	<p>١,٣,٤,٦. تنفيذ ورشة تدريبية للمنظمات الأهلية في مجال حقوق المواطن وذلك بالتركيز على مواضيع متخصصة تتعلق بالحد من ظاهرة الفساد</p>		
100	<p>١,٣,٤,٥. تم عقد (٥) ورش تدريبية حول الموضوع المذكور:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- عقدت الورش الخمس في الضفة الغربية وقطاع غزة استهدفت الاحزاب السياسية. مثلي القطاع العام والإعلام بمشاركة (١٠٤) متدرجاً.</li> </ul>	<p>١,٣,٤,٥. عقد (٥) ورش عمل تدريبية حول أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد وكيفية تطبيقها محلياً.</p>		

الإجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
100	١,٢,٣,٣. إعداد ونشر دراسة بخصوص الفجوات في التشريعات المحلية المتعلقة بتدابير مكافحة الفساد: - تم إعداد الدراسة عام ٢٠٠٧ حول التشريعات والسياسات المحلية بالمقارنة مع أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد وتم نشرها في بداية ٢٠٠٨. - تم تعبئة استمارة التقييم الذاتي لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد من قبل الفريق الوطني.	١,٢,٣,٣. إعداد ونشر (١) دراسة بخصوص الفجوات في التشريعات المحلية المتعلقة بتدابير مكافحة الفساد.	٢,٣,٣. دراسة موائمة القوانين والتشريعات الفلسطينية الخاصة بمكافحة الفساد ومع اتفاقية الأمم المتحدة UNCAC معدة ومنشورة	
90	١,٢,٣,٣. تم إجاز الخطوات التالية لإعداد دراسة نظام النزاهة الوطني الفلسطيني: - تم تشكيل فريق البحث حيث استكمل إعداد المسودة الأولى للدراسة. - تم تشكيل مجموعة بؤرية لمناقشة المسودة وتطويرها. - تم إعداد مسودة ثانية.	١,٢,٣,٣. إعداد ونشر دراسة نظام النزاهة الوطني الفلسطيني.	٣,٣,٣. دراسة نظام النزاهة الوطني معدة ومنشورة	

٤ ستطلق المسودة النهائية خلال النصف الأول من عام ٢٠٠٩.

الإجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
100	١,٢,٣,٣. عقد (٢) حلقات تدريبية حول أفضل الإجراءات والممارسات المالية في الضفة الغربية وقطاع غزة للمنظمات العامة غير الوزارية حول أفضل الإجراءات والممارسات المالية بناءً على قوانين العطاءات والمشتريات واللوازم العامة الفلسطينية بمشاركة (٢٠) متدرجا في كل حلقة.	١,٢,٣,٣. عقد (٢) حلقات تدريبية حول أفضل الإجراءات والممارسات المالية للمنظمات العامة غير الوزارية	١,٢,٣. العاملون في ديوان الرقابة الإدارية والمالية ووحدة الرقابة والتفتيش في وزارة المالية وأعضاء لجان العطاءات واللوازم والمشتريات العام ة أكثر قدرة على أداء عملهم بما يعزز النزاهة والشفافية والمساءلة	٢,٣ تفعيل وتقوية أدوار الهيئات الرسمية في جهود مكافحة الفساد
100	١,٢,٣,٣. توجيه رسالة رسمية بهذا الخصوص: - وجهت أمان الرسالة لرئيس الوزراء لحثه على ترشيح رئيس لهيئة الكسب غير المشروع. كما قام الفريق الوطني لإعداد الخطة الوطنية لمكافحة الفساد بالعمل كمجموعة ضغط لإنشاء الهيئة.	١,٢,٣,٣. الضغط لإنشاء هيئة الكسب غير المشروع وتفعيلها	٢,٢,٣. الضغط والتعبئة لإنشاء وكالة رسمية لمكافحة الفساد.	
75	١,٢,٣,٣. تم إجاز الخطوات التالية نحو اطلاق المركز: - إعداد خطة عمل لتأسيس المركز. ورقة السياسات. الدليل الإرشادي لتقديم الشكاوى والنماذج المستخدمة. - توريد وخضير مستلزمات عمل المركز من اثاث وجهيزات تقنية. - تعيين منسقة للمركز وعقد اجتماعات مع جامعة بيرزيت لتجنيد متطوعين من الطلبة للمركز.	١,٢,٣,٣. تأسيس مركز المناصرة والإرشاد القانوني في أمان حول قضايا الفساد	١,٢,٣. أمان جهة إسناد ودعم وتوجيه لقضايا مكافحة الفساد	٣,٣ المساهمة في خلق بيئة قانونية لمكافحة الفساد

٣ سيتم اطلاق المركز خلال الربع الأول من ٢٠٠٩.

الإنجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
الغاية ٤: تحسين اداء امان تجاه تحقيق رسالتها ورؤيتها				
٩٥	١.١.١.٤ تم تطوير وتطبيق نظام تقييم أداء الطاقم بالاضافة الى تطوير نموذج تقييم المؤسسة (مؤسساتيا وبرنامجيا)	١.١.١.٤ تطوير وتطبيق نظام تقييم أداء الطاقم.	١.١.٤ تطوير أنظمة تقييم الأداء	١.٤ تطوير السياسات الداخلية تجاه معايير النزاهة والشفافية
٥٠	١.٢.١.٤ كلف مجلس إدارة أمان أحد أعضائه (أمين السر) لمهمة التدقيق الداخلي لأمان وتم اعداد جزء من اللوائح المتعلقة بالتدقيق الداخلي. سيتم العمل على تطوير نظام التدقيق الداخلي كاملا خلال عام ٢٠٠٩.	١.٢.١.٤ اعداد نظام التدقيق الداخلي لأمان	٢.١.٤ تطوير نظام الرقابة والتدقيق الداخلي	
٩٠	١.٣.١.٤ تم إنجاز الآلية لتطوير وتطبيق آليات مراقبة أداء الموظفين - تطوير تقرير العمل الشهري للموظف. - عقد اجتماعات دورية للطاقم. - إعداد خطط العمل الشهرية للبرنامج الرئيسي والمشاريع. وإعداد ومناقشة تقارير النشاط الشهرية في اجتماعات الطاقم.	١.٣.١.٤ تطوير وتطبيق آليات مراقبة أداء الموظفين.	٣.١.٤ آليات الرقابة على أداء الطاقم مطورة ومطبقة	
٨٠	١.٤.١.٤ تم تطوير الأنظمة واللوائح والجراءات الآتية - النظام الداخلي. - دليل الإجراءات وفقاً لمتطلبات العمل. - مسودة دليل إدارة المشاريع.	١.٤.١.٤ تطوير اللوائح والأنظمة المالية والإدارية الداخلية التي تعزز الكفاءة والفعالية في عمل أمان.	٤.١.٤ تطوير الأنظمة والإجراءات المالية والإدارية	

٦ سيتم إنجاز نظام التدقيق الداخلي لأمان خلال عام ٢٠٠٩.

الإنجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
١٠٠	١.٤.٣.٣ تم صياغة تعديلات ومناقشة وتبني (٨) تشريعات لمكافحة الفساد لضمان تنفيذ أحكام اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد: - تم تحديد الفجوات في التشريعات والسياسات المحلية لمكافحة الفساد. - تم صياغة تعديلات ومناقشة وتبني التشريعات و اللوائح الآتية من قبل خبراء قانونيين: لوائح للكسب غير المشروع. تعديلات على قانون العقوبات. مسودة لائحة قانون تضارب المصالح. قانون صندوق الاستثمار الفلسطيني. مسودة قانون حماية المبلغين. - تم مراجعة مسودة قانون تأسيس المحاكم. مسودة قانون مبادئ المحاكمات المدنية والتجارية. مسودة قانون إجراءات المحكمة الجنائية التي قام مجلس القضاء الاعلى باعدادها. - تمت مناقشة جميع مسودات القوانين واللوائح المذكورة سابقاً مع أصحاب القرار وتم تعديلها وتقديمها الى مجلس الوزراء.	١.٤.٣.٣ اعداد ومراجعة (٨) تشريعات لمكافحة الفساد.		٤.٣.٣ مواد قانونية خاصة بتجريم الرشوة والمحسوبية والواسطة وهدر المال العام وعدم الإفصاح معدة ومضافة إلى قانون العقوبات

٥ مع غياب المجلس التشريعي، بعض مسودات القوانين التي أعدت من قبل ائتلاف أمان عدلت إلى مسودات لوائح، وبالتالي من الممكن المصادقة عليها وإصدارها من قبل مجلس الوزراء.

الإجازة (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
125	1,1,2,4 تم إعداد خطة بناء قدرات الطاقم للعامين 2008-2009 وتنفيذ (4) دورات تدريبية للطاقم وهي: - عقد ثلاث دورات تدريبية حول «إدارة دورة المشروع» (الأثر، التقييم، تقييم الاحتياجات، الإدارة المالية) عقدت في مكاتب ائتلاف أمان في الضفة الغربية وقطاع غزة. - دورة تدريبية واحدة تم تنسيب الحاسب للالتحاق بها حول المهارات المالية للمنظمات غير الحكومية. - تمت مشاركة معظم أفراد الطاقم في أنشطة محلية وإقليمية ودولية.	1,1,2,4 إعداد خطة بناء قدرات الطاقم للعامين 2008-2009 وتنفيذ (3) دورات تدريبية للطاقم	1,2,4. تنمية قدرات طاقم أمان على إدارة المنح والمشاريع	2,4 تنمية قدرات طاقم أمان

الإجازة (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
100	1,5,1,4. تم تطوير عملية إعداد التقارير المالية والإدارية، مع التركيز على الشفافية، المساءلة من خلال: - تم إعداد تقرير نشاطات شهري (فني، مالي وإداري) بواسطة المديرية التنفيذية وتم تقديمه لمجلس الإدارة. - تطوير آلية إعداد التقرير الإداري السنوي ومحتواه من حيث تضمين جدول شامل للنشاطات المخططة والمنفذة وتحليل لها. - نشر التقارير المدققة والتقارير الإدارية والمالية على الموقع الإلكتروني. - المتابعة الدورية مع الوزارة الفلسطينية المختصة وتقديم التقارير استناداً لقانون الجمعيات والمنظمات الأهلية الفلسطيني.	1,5,1,4. تطوير عملية إعداد التقارير المالية والإدارية، مع التركيز على الشفافية والمساءلة.	5,1,4. تطوير عملية إعداد التقارير المالية والإدارية، مع التركيز على الشفافية والمساءلة.	
100	1,6,1,4. تطوير وتطبيق نظام التوظيف وإدارة الموارد البشرية من خلال: - تطوير النماذج المستخدمة في مقابلات التوظيف والموارد البشرية. - تطوير الوصف الوظيفي، الهيكلية، ونظام تفويض الصلاحيات.	1,6,1,4. تطوير وتطبيق نظام التوظيف وإدارة الموارد البشرية	6,1,4. تطوير وتطبيق نظام التوظيف وإدارة الموارد البشرية.	
75	1,7,1,4. تم تطوير نظام الأرشيف تم تطبيق النظام لفترة تجريبية بحيث يتم تقييمها خلال الربع الأول من 2009 وإجراء التعديلات بناء على الحاجة. سيتم بعد مرحلة التقييم التطبيق الكامل للنظام.	1,7,1,4. تطوير وتطبيق نظام الأرشيف	7,1,4. تطوير وتطبيق نظام الأرشيف.	
100	1,8,1,4. تم إعداد الخطة الإستراتيجية لأمان 2008-2010 ومحاور خطة العمل للعام 2009.	1,8,1,4. إعداد الخطة الإستراتيجية لأمان 2008-2010.	8,1,4. إعداد الخطة الإستراتيجية لأمان (ثلاث سنوات)	

الإنجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
١٤٠	١,٢,٣,٤ المشاركة في (٧) فعاليات إقليمية ودولية: - المشاركة في المؤتمر السنوي لمنظمة الشفافية الدولية الذي عقد في أئينا خلال تشرين الأول- تشرين الثاني ٢٠٠٨ بأربعة ممثلين عن أمن: - تم تقديم خمس أوراق عمل أعدت من قبل أمن. - خلال المؤتمر عقدت امان ورشة عمل حول الفساد في القطاع الأمني في المنطقة العربية. تضمنت عرض ثلاثة أوراق عمل. - المشاركة في ورشة عمل إقليمية في مصر بعنوان: المبادئ والممارسات المثلى لإدارة ومساءلة المنظمات غير الحكومية. - المشاركة في ورشتي عمل إقليميتين في لبنان لمناقشة آلية إعداد دراسات نظم النزاهة الوطنية في العالم العربي. وتدريب الباحثين الوطنيين على إعداد هذه الدراسات. - حضور مؤتمر إقليمي حول الإصلاح الأمني نظم من قبل منتدى الإصلاح العربي. - حضور المؤتمر السنوي لمنظمة برلمانيون دوليون ضد الفساد و المؤتمر السنوي لفرعها العربي «برلمانيون عرب ضد الفساد» اللذين عقدا في الكويت.	١,٢,٣,٤ المشاركة في (٥) فعاليات ونشاطات اقليمية ودولية.	٢,٣,٤ العمل على تجديد وتشبيك علاقات قوية ووثيقة ومستدامة مع المنظمات الإقليمية والدولية	
١٠٠	٢,٣,٤ المتابعة في تنفيذ ثلاثة مشاريع إقليمية من قبل ائتلاف أمان بمشاركة ثلاثة فروع وطنية عربية أخرى لمنظمة الشفافية الدولية.			

الإنجاز (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المخرج	الهدف
١٠٠	١,٣,٤ تم عقد العديد من الاجتماعات. من بينها: - تم عقد (١) لقاء عمل-اجتماعي لوداع رئيس الممثلة الهولندية ونائبة رئيس الممثلة النرويجية. - وفق الاحتياجات الفنية. تم عقد (١) اجتماع فني مع منسقي البرنامج الرئيسي في الممثلتين النرويجية والهولندية. - تم عقد (١) اجتماع تشاوري مع الملحق السياسي والسكرتير الثاني في الممثلة النرويجية. - تم عقد (٤) اجتماع فني ضمن مشروع اتفاقية الامم المتحدة ضد الفساد (UNCAC/ UNDP) و (٣) اجتماع فني ومتابعة ضمن مشروع «مبدأ» (TI /MABDA) في بيروت والقاهرة وعمان. و (٢) اجتماع في القاهرة وبيروت ضمن مشروع «تعزيز حق التجمع في العالم العربي» قامت امان بدعوة الممثلة النرويجية والممثلة الهولندية الى جميع الفعاليات التي عقدتها سواء كانت ضمن البرنامج الرئيسي او ضمن البرامج الاخرى. كما شاركت امان كلا الشريكين جميع الفعاليات والمناسبات التي دعيا اليها. - بصورة منتظمة وشاملة. التزمت امان بدعوة جميع الممثلات الاجنبية لدى السلطة الفلسطينية. المنظمات غير الحكومية الدولية. وكالات الامم المتحدة والبعثات الى جميع الفعاليات التي عقدتها خلال العام. - عقدت امان (٩) اجتماعات من اجل التعاون المستقبلي والتشبيك (مثال: البنك الدولي, Open Society Institute, TIRI, منظمة الشفافية الدولية, استشاريين دوليين في القانون). - خارجيا عقدت امان العديد من الاجتماعات لاجل التعاون المستقبلي والتشبيك مع العديد من الممولين والمنظمات غير الحكومية الدولية وذلك خلال وعلى هامش العديد من المؤتمرات والمناسبات الاقليمية والدولية.	١,٣,٤ العلاقة مع الممولين فاعلة وجيدة ومستدامة	٣,٤ تعزيز علاقات التشبيك والتنسيق اقليميا ودوليا	

جدول (٢): نسبة إنجاز الأنشطة ضمن الغايات المختلفة:

نسبة إنجاز النشاط (%)	عدد الأنشطة	النسبة من المجموع (%)
٠	١	٢,٢
٥٠	١	٢,٢
٧٥	٢	٤,٤
٨٠	٢	٤,٤
٩٠	٤	٩
٩٥	١	٢,٢
١٠٠	٢٩	٦٤,٥
أكثر من ١٠٠	٥	١١,١
المجموع	٤٥	١٠٠

\*: النسبة المئوية من التقدم في إنجاز النشاط.

وإذا ما نظرنا إلى جدول رقم (1) فإنه يبين سرداً مفصلاً للأنشطة المخططة والأنشطة المنفذة من حيث مرجعيتها للأهداف والغايات. والجدول رقم (3) أدناه يقدم عرضاً للأنشطة المنفذة وذلك حسب نوعية النشاط، مما يوفر فهماً إحصائياً رقمياً ووسيلة للقياس. وعليه، ومن حيث النوعية، فإن الأنشطة المنفذة تتراوح بين أعداد التقارير والدراسات، أنشطة توعية، تدريب، تعبئة وتأثير، ومشاركات، الخ.

### 3.4 التحليل: تحليل كمي ونوعي مبني على الدليل (evidence-based analysis)

نفذت "أمان" 45 نشاطاً خلال 2008، من حيث نسبة الإجازة للأنشطة المنفذة. يبين الجدول رقم (2) أدناه أن ما نسبته 64.5% من الأنشطة المنفذة تم إجازتها تماماً (أي 100%). كما أن ما نسبته 11.1% من الأنشطة تم تنفيذها بنسبة فاقت 100%. بما يشير إلى أن المهام التي كانت مخططة تحت تلك الأنشطة تم تنفيذها بعدد أكبر، أي مع بعض التفريع. في حين أن باقي الأنشطة التي لم تصل بها نسبة الإجازة إلى 100%، أي لم تغلق وما تزال مستمرة، فذلك لأن الخطط التي تتعلق بها قد امتدت إلى العام التالي 2009، كون التخطيط لها كان مقرراً كي تنتهي خلال العام 2009، وذلك لاعتبارات فنية.

الإجازة (%)	النشاط المنفذ	النشاط المخطط	المرجع	الهدف
١٠٠	١,٣,٣,٤. ضمن المشروع. تم تنفيذ النشاطات الآتية بهدف تقوية قاعدة القانون والعملية الديمقراطية في العالم العربي: <sup>٧</sup> - إيجاد قوانين نموذجية تحكم ثلاثة قطاعات من المجتمع المدني (المنظمات غير الحكومية، الأحزاب السياسية، النقابات العمالية) كنماذج لإصلاح من الداخل. - عقد ٦ ورش عمل توعوية، أربعة في الضفة الغربية واثنين في قطاع غزة حول المبادئ الأساسية لحقوق التجمع في العالم العربي.	١,٣,٣,٤. مشاركة أمان في تنفيذ نشاطات مشروع إقليمي (مشروع تعزيز حق التجمع في العالم العربي) يهدف إلى تطوير مقاربة عربية لمواجهة الفساد وبناء استراتيجيات لمنع ومكافحة الفساد في الدول العربية	٣,٣,٤. المشاركة في تطوير مقاربة عربية لمواجهة الفساد وبناء استراتيجيات لمنع ومكافحة الفساد في الدول العربية	
١٠٠	٢,٣,٣,٤. تم ضمن المشروع تطوير مدونة سلوك وميثاق عربي للممارسات الديمقراطية لحكم عمل منظمات المجتمع المدني. <sup>٨</sup>			
١٠٠	٣,٣,٣,٤. تم ضمن المشروع الترويج لتبني مدونة السلوك والميثاق العربي للممارسات الديمقراطية من قبل قطاع المنظمات العربية غير الحكومية والأحزاب السياسية.			
٩٠	٤,٣,٣,٤. تم ضمن المشروع طباعة ونشر كتاب: «مبادئ حق التجمع في العالم العربي». <sup>٩</sup> - تم إعداد الكتاب وطبعته وسيتم الإعلان عنه خلال حفل إطلاق خلال شهر نيسان ٢٠٠٩.			

٧ عدد المشاركين في كل ورشة عمل: نابلس: ٢٧، جنين: ٢٧، طولكرم: ٢١، الخليل: ٣٢، غزة: ٣، خان يونس: ٢٥.

٨ مدونة السلوك الفلسطينية للمنظمات غير الحكومية استخدمت كقاعدة لتطوير مدونة السلوك الإقليمية.

٩ سينشر الكتاب في نيسان ٢٠٠٩.

نوعية النشاط	العدد الكلي	ملاحظات
ورش عمل (غير تدريبية)	١٧	نقاش لدراسات وتقارير. توعية وثقيف.
احتفاليات ومؤتمرات	٣	٢ احتفالية و مؤتمر أمان السنوي.
جوائز النزاهة	٣	جوائز متكررة منذ سنوات استهدفت ٣ قطاعات.
أدلة تدريبية	٧	صممت بناء على تحديد احتياجات من قبل «المدرسين المتدربين».
خطط واستراتيجيات	٢	الخطة الوطنية لمكافحة الفساد (NAP) حيث يلعب ائتلاف أمان دور سكرتاريا الفريق الفني للتخطيط. الخطة الاستراتيجية لأمان (٢٠٨-٢٠١٠).
رزمة مصادر	١	رزمة خاصة اعدت لاستعمال منظمات المجتمع المدني. قام ائتلاف أمان بمراجعة الرزمة وتضمن قيم النزاهة ومبادئ الشفافية ونظم المساءلة فيها.
مؤسسات/ مراكز/ أجسام مناصرة / شبكات تضامن	٤	من بينها: مركز المناصرة والارشاد القانوني في أمان. شبكة اعلاميون من أجل النزاهة والشفافية. وشبكة شباب ضد الفساد. شبكة برلمانيون ضد الفساد وشبكة منظمات أهلية ضد الفساد.
تشريعات	٨	
المشاركة في مشاريع خارجية	٣	٣ مشاريع اقليمية (تتضمن اجتماعات وورش عمل تخطيطية للجان التوجيهية وللفرق الفنية).

ان هذا العدد لا يتضمن جميع أنشطة «أمان» ال (45) التي نفذتها خلال العام. واما يعكس المشاركة في سبعة أنشطة رئيسية وهي الأنشطة ذات الطبيعة التشاركية وهي كالتالي:

أما بخصوص حجم المشاركة في فعاليات «أمان» كفاءات مستفيدة ومشاركة (لا يشمل هذا المشاركين في إعداد الدراسات والتقارير). فان حجم المشاركة بلغ 3466 مشارك ومشاركة. كما يبين الجدول رقم (4). ومن الضرورة الإشارة الى

جدول (٣): نسبة إنجاز الأنشطة ضمن الغايات المختلفة:

نوعية النشاط	العدد الكلي	ملاحظات
تقارير	٦	٣ تقارير تحليلية. ٢ تقارير مراجعة قانونية. بالاضافة الى التقرير المؤسسي السنوي ٢٠٠٧.
نشرات اخبارية	٤	٢ للبرنامج الرئيسي و ٢ للمشاريع.
كتب وكتيبات	٢	
دراسات	٢	
مصادر جديدة	١٧٠	أضيفت إلى مركز المصادر.
حملات توعية	متعددة	٣ اعلانات في الصحف نشرت ١٨ مرة. ٩ ومضات اذاعية بثت ٢٥٤ مرة. لوحات إعلانية بمساحة ٣٧٥ م.
منح للمؤسسات الاهلية	٤	يجري العمل على احالة ٤ منح لمؤسسات أهلية لتنفيذ مشاريع ضمن رسالة أمان.
مشاركات (مناسبات وفعاليات. مؤسسات وافراد)	١٥	١٠ مؤسسات أهلية شاركت في ٣ فعاليات اقليمية بدعوة من أمان. مؤتمر منظمة الشفافية الدولية أئينا. مؤتمر دوليان في المنطقة. ٦ ورش عمل في الدول المجاورة. ٣ اجتماعات للجنة توجيهية لمشروع مبدأ.
مسابقات ومعارض	١	مسابقة ومعرض رسومات الاطفال بمشاركة ١٠٠٠ من طلبة المدارس.
تدريب (ورش. حلقات. دورات. ندوات)	٤٨	بمشاركة ١١٠٧ من المستفيدين. منها ٥ دورات تدريب مدرسين. منها ١٤ استهدفت مؤسسات شبابية.
مدونات سلوك وموثيق (تحضير. تعديل)	٥	قامت أمان بتحضير ٣ منها والمساهمة في تطوير اثنتين. تم تعميم إحدى المدونات في العديد من الدول العربية.

المجلس التشريعي، وسائل الإعلام، المؤسسات الدولية والبعثات الدبلوماسية، الخ. ما يدل على المصادقية التي اكتسبتها "أمان" محليا كجهة مختصة في مجال مكافحة الفساد بسبب الموضوعية والدقة في تناول مختلف القضايا.

#### 4.4 نظرة لأجل التطوير:

تمكنت "أمان" خلال العام 2008 من تنفيذ 45 نشاطا توزعت على الغايات والأهداف كما هو مبين في الجدول رقم (5) من خلال البرنامج الرئيسي والمشاريع الأخرى:

جدول (0): هرمية التنفيذ من الغاية إلى النشاط:

رقم الغاية	الأهداف	الأنشطة المخططة	الأنشطة المنفذة	نسبة الاهداف الى الأنشطة المنفذة
١	٢	٩	١٢	١ - ٦
٢	٢	٥	٥	١ - ٢,٥
٣	٣	١٦	١٦	١ - ٥,٣
٤	٣	١١	١٦	١ - ٥,٣
	١٠	٤١	٤٥	



\* ورشة تدريبية

وعند التركيز على الأنشطة التشاركية الأكثر تكرارا وهي التدريب (حلقات، ورش، ندوات، دورات). يتضح أن المعدل هو 23 و 25 على التوالي. الرقم الاول يعتبر ايضا مُرضيا بالنسبة لـ "أمان" (من حيث المشاركة) ويبقى في اطار ضمان المشاركة الفعالة وتوكيد الجودة في المخرجات. الرقم الثاني هو كذلك مُرضٍ كمعدل على اعتبار انه الطاقة الاستيعابية المثالية لـ "أمان". وعلى اعتبار انه يضمن المشاركة الفعالة والعادلة لهذا العدد في اطار زمني قدره ساعتين تقريبا كما افادت التجربة المتكررة (5 دقائق تقديم، 20 عرض، 85 مداخلات بمعدل 3.5 للمشارك الواحد، 5 توصيات و5 ختام).

على الرغم من رضاها عن حجم المشاركة في نشاطاتها المختلفة، إلا أن "أمان" ترى في نوعية وطبيعة المشاركة مؤشرا أكثر أهمية، حيث يشارك ممثلون عن الأطراف المعنية مثل المؤسسات العامة، هيئات الرقابة، المنظمات الأهلية، أعضاء

النشاط الاول (جزء من النشاط المنفذ رقم 2.2.2.1) وهو دورة تدريبية متزامنة عقدت في مقرّي "أمان" في رام الله وغزة شارك فيها 30 شخصا. توزع المشاركون بين 15 في رام الله و 15 في غزة. الامر الذي يعتبر نموذجا على اعتبار انه معيار متعارف عليه يأخذ بعين الاعتبار الجودة في المشاركة والجودة في المخرجات. وبالتالي فهو العدد الذي ترغب "أمان" بإشراكه ودعوته الى دورة تدريبية.

وفي النشاط الثاني، وهو احتفال الشفافية، بلغ عدد المشاركين نحو 300 مشارك ومشاركة. وقد عقدت "أمان" ذلك الاحتفال في قاعة احد الفنادق برام الله والتي تتسع لنحو 200 شخصا بالإضافة الى 100 من الحضور من قطاع غزة شاركوا عبر الفيديو كونفرنس. الامر الذي يشير الى مدى الاهتمام والرغبة بالمشاركة



\* حفل إطلاق الصفحة الإلكترونية لوزارة المالية

جدول (٤): حجم المشاركة في النشاطات التشاركية:

الرقم	نوع النشاط	عدد المشاركين	معدل المشاركة (مشارك/ نشاط)
١	فعاليات خارجية (١٥)	١١١	٨
٢	مسابقات ومعارض (١)	١٠٠٠	١٠٠٠
٣	تدريب (٤٨)	١١٠٧	٢٣
٤	ورش عمل غير تدريبية (١٧)	٣٣٣	٢٠
٥	احتفاليات (٢)	٦٠٠	٣٠٠
٦	تخطيط (١ فريق)	١٥	١٥
٧	احتفال الشفافية (١)	٣٠٠	٣٠٠
	المجموع (٨٥)	٣٤٦٦	

وبناء على البيانات السابقة يتبين ان معدل المشاركة خلال العام بلغ حوالي 495 مشاركة لكل نوع من انواع الأنشطة السبعة. أما من حيث عدد المشاركين في النشاط الواحد منها ويغض النظر عن المعدل الوارد في العمود الرابع من الجدول السابق، فقد تراوحت المشاركة بين 30 مشاركا للنشاط الواحد في ادناها و 300 مشاركا في اعلاها ( باستثناء مسابقة رسوم الاطفال التي شارك فيها 1000 طفل وطفلة).

وحسب مقاييس "أمان" تعتبر هذه النسبة ممتازة ومتقدمة. وللتأشير على ذلك يمكن الاسترشاد بمؤشرين مباشرين من النشاط الأدنى مشاركة والنشاط الاعلى مشاركة، ففي



يتضح من الجدول رقم (6) ان الغالبية العظمي (87%) من الانشطة تحت الغاية 1 ترتبط بدرجة 4 فأعلى بالغاية 1 وتسهم في تحقيقها. اما جدول رقم (7) فيبين ان (80%) من الانشطة ترتبط بدرجة 4 فأعلى بالغاية المذكورة. كما يبين الجدول رقم (8) ان جميع الانشطة (100%) تحت الغاية الثالثة ترتبط ارتباطا وثيقا بالغاية المذكورة فتقع جميعها فوق درجة 4. اما الغاية 4 فيعبر عنها الجدول رقم (9) والذي يبين ان (75%) من الأنشطة ترتبط ارتباطا فوق 4 بالغاية.

بالإجمال. فان الجداول الاربعة مجتمعة تخلص الى نتيجة جيدة جدا في التقييم. ومرضية جدا ل "أمان" على اعتبار ان 37 نشاطا من اصل 45 (اي بنسبة 82.2%) ترتبط بالغايات التي صممت لها هذه الانشطة وذلك بدرجة 4 فاعلى.

من المهم الاشارة هنا الى ان الانشطة التي تقع في الحيز الاقل من 3. ورغم ان تنفيذها قد تم. ربما تستدعي مراجعتها من حيث المحتوى او من حيث الهيكلية.

## 5. التنسيق والتشبيك

يدرك ائتلاف أمان ان العمل في موضوع مكافحة الفساد هو من ابرز التحديات امام المجتمع الفلسطيني وامام مؤسساته وعلى وجه الخصوص مؤسسات المجتمع المدني. ولان المستفيدين من وجود الفساد كثر ومتنوعون في النوعية والمستوى والمكان والزمان. فان مقاومته بالتالي تحتاج الى المشاركة والتضامن والناصره وبحجم مناسب اعتمادا على مبدأ الفعل ورد الفعل. ففعل الفساد لا يمكن رده الا برد فعل يساويه. ان تحقيق هذه

جدول (9): ارتباطية النشاط المنفذ بالغاية ٤:

متسلسل	رقم النشاط	درجة الارتباطية بالغاية				
		٥	٤	٣	٢	١
٣٠	٤,١,١,١	√				
٣١	٤,١,٢,١	√				
٣٢	٤,١,٣,١	√				
٣٣	٤,١,٤,١	√				
٣٤	٤,١,٥,١	√				
٣٥	٤,١,٦,١	√				
٣٦	٤,١,٧,١	√				
٣٧	٤,١,٨,١	√				
٣٨	٤,٢,١,١	√				
٣٩	٤,٣,١,١	√				
٤٠	٤,٣,٢,١	√				
٤١	٤,٣,٢,٢		√			
٤٢	٤,٣,٣,١			√		
٤٣	٤,٣,٣,٢			√		
٤٤	٤,٣,٣,٣			√		
٤٥	٤,٣,٣,٤			√		
١٦		٤	٠	٠	٠	١١
%		٦٨,٧	٦,٣			٢٥

جدول (٨): ارتباطية النشاط المنفذ بالغاية ٣:

متسلسل	رقم النشاط	درجة الارتباطية بالغاية				
		٥	٤	٣	٢	١
١٤	٣,١,١,١	√				
١٥	٣,١,٣,١		√			
١٦	٣,١,٤,١	√				
١٧	٣,١,٤,٢	√				
١٨	٣,١,٤,٣	√				
١٩	٣,١,٤,٤	√				
٢٠	٣,١,٤,٥	√				
٢١	٣,١,٤,٦	√				
٢٢	٣,١,٤,٧	√				
٢٣	٣,٢,١,١		√			
٢٤	٣,٢,٢,١	√				
٢٥	٣,٣,١,١	√				
٢٦	٣,٣,٢,١	√				
٢٧	٣,٣,٣,١	√				
٢٨	٣,٣,٤,١	√				
٢٩	٣,٣,٤,٢	√				
١٦		١٤	٢	٠	٠	٠
%		٨٧,٥	١٢,٥	٠	٠	٠

جدول (٦): ارتباطية النشاط المنفذ بالغاية ١:

متسلسل	رقم النشاط	درجة الارتباطية بالغاية				
		٥	٤	٣	٢	١
١	١,١,١,١		√			
٢	١,١,١,٢	√				
٣	١,١,١,٣	√				
٤	١,١,١,٤	√				
٥	١,١,١,٥	√				
٦	١,٢,١,١		√			
٧	١,٢,١,٢			√		
٨	١,٢,٢,١	√				
٨		٥	٢	١	٠	٠
%		٦٢,٥	٢٥	١٢,٥	٠	٠

جدول (٧): ارتباطية النشاط المنفذ بالغاية ٢:

متسلسل	رقم النشاط	درجة الارتباطية بالغاية				
		٥	٤	٣	٢	١
٩	٢,١,١,١	√				
١٠	٢,١,٢,١				√	
١١	٢,١,٢,٢	√				
١٢	٢,٢,١,١		√			
١٣	٢,٢,٢,١		√			
٥		٢	٢	٠	٠	١
%		٤٠	٤٠	٠	٠	٢٠



\* كتاب «النزاهة والشفافية والمساءلة في مواجهة الفساد»، من إصدارات امان، بين أيدي الطلبة الجامعيين

وداع لرئيس الممثلة الهولندية السابق السيد فرانس ماكين ولنائبة الممثلة النرويجية السيدة جريتا لوخن الذين غادرا الممثلين خلال العام.

كما عقدت "امان" العديد من الاجتماعات مع مولين حاليين ومحتملين: فمع البنك الدولي عقد اجتماع بهدف التشاور في محاور العمل التي ينوي البنك الدولي التركيز عليها فيما يخص خطه "امان" لمكافحة الفساد وتعزيز منظومة الحكم الصالح. وفي تنفيذ "امان" لبعض الدراسات وتحليل نتائج مسوحات لصالح البنك، كما تم عقد اجتماعات اخرى مع مؤسسات متعددة. من بينها: TIRI, Open Society Institute for Democracy Westminster Foundation for Democracy

شاركت "أمان" في كثير من الفعاليات بدعوات من منظمات المجتمع المدني في بعض الدول العربية ضمن العديد من المشاريع والبرامج. منها على سبيل المثال عرضت "أمان" تجربتها في مكافحة الفساد تحت عنوان "المبادئ والممارسات الأفضل للإدارة والمساءلة في المنظمات غير الحكومية" خلال دورة تدريبية في القاهرة كإحدى فعاليات مشروع "مبدأ". كما شاركت "أمان" في مؤتمر "أسيا خالية من الفساد: نظرة بعيدة المدى" والذي عقد في الدوحة بمشاركة عشرات من المؤسسات والافراد. وكان المؤتمر قد ركز على العديد من الاستراتيجيات منها "التخطيط الاستراتيجي لمكافحة الفساد". وعبر مشروع "اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد: UNCAC". وشاركت "أمان" في مؤتمر الامم المتحدة للدول الاطراف وخالف مؤسسات المجتمع المدني واصدقاء الاتفاقية والذي عقد في مدينة بالي باندونيسيا. كما شارك "أمان" في مؤتمر المنظمة العالمية للبرلمانيين ضد الفساد الذي عقد في الكويت الذي ركز على دور البرلمانيين حول العالم في تطبيق اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد.

## 2.5 التعاون مع الممولين

لمست "أمان" الاحترام والمشاركة والتفاعل من قبل الممولين. حيث تبادلت "أمان" موليتها هذا الاهتمام باستمرار وحافظ على العلاقة وتشارك في المناسبات. فعلى صعيد التنسيق والتعاون مع مولي البرنامج الرئيسي. حكومة ملكة النرويج وحكومة ملكة هولندا. دُعيت "أمان" من جهة وموليتها من جهة أخرى الى الاجتماعات فتم ذلك بين المكتب التمثيلي للنرويج والمكتب التمثيلي لهولندا كلما كان ضروريا. كما نظمت "أمان" لقاءات



\* مشاركة في الفعاليات الخارجية لأحد المشاريع

ودعم تطبيق اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد. وذلك مع برنامج الامم المتحدة الإنمائي (UNDP).

كما تواصل "أمان" مع البنك الدولي حيث تم توقيع اتفاقية بموجبها تقوم "أمان" وفقها بترجمة وطباعة ستة تقارير حول إدارة المال العام. بالإضافة إلى كتاب السياسات والتشريعات الفلسطينية في مكافحة الفساد. كما تواصل "أمان" علاقاتها مع العديد من المنظمات غير الحكومية حول العالم كشركاء ومولين للعديد من المشاريع والبرامج.

وعلاوة على ذلك توجه "أمان" دوما دعوات إلى المؤسسات الدولية بشكل مستمر للمشاركة والاسهام في فعاليتها. وتواصل "أمان" بوسائل عديدة مع العديد من منظمات المجتمع المدني في العالم في علاقات تعاون وتنسيق وتبادل معرفي.

المثالية في موضوع مواجهة الفساد صعب ولكن السعي اليه سهل.

من هنا يرى ائتلاف أمان ان الائتلافات في مواجهة الفساد وتوسيع قاعدتها هي الاسلوب الأجج. ولأجل تلك الغاية كان لا بد من السعي نحو تحقيق التنسيق والتشبيك على المستوى المحلي والاقليمي والدولي مع الافراد والمؤسسات في مجالات التخطيط والتنفيذ والدعم والتمويل.

## 1.5 التعاون الاقليمي والدولي

حرص ائتلاف أمان على المشاركة في كل الفعاليات المتعلقة في موضوع مكافحة الفساد على المستويين الاقليمي والدولي. فبينما تلخص الجداول في الاجزاء السابقة من التقرير الكثير من الفعاليات المحددة. مما يعطي هذا الجزء نظرة عامة تلخيصية مع التركيز على الفعاليات الاكثر تكرارا منها.

فقد واصل الائتلاف تعزيز العلاقة مع منظمة الشفافية الدولية فشارك في فعاليتها سواء كانت في الدول العربية او خارجها. كما اشرك الائتلاف منظمة الشفافية الدولية في فعالياته. حيث شاركت مندوبة عن المنظمة في احتفال الشفافية 2008 في رام الله. كما شاركت "أمان" الفروع الوطنية لمنظمة الشفافية الدولية في فعاليتها من مؤتمرات وندوات ولقاءات وورش عمل سواء في التخطيط او التنفيذ او تبادل الخبرات او نقاش الرؤى والاولويات.

ولا تزال "أمان" تواصل علاقاتها منذ سنوات مع منظمات الامم المتحدة. حيث تنفذ "أمان" مشروع الحملة الوطنية لمناصرة

من ناحية ثانية ساهم الائتلاف في إعداد مذكرة تفاهم بين السلطة القضائية ومنظمات المجتمع المدني المختصة بحقوق الإنسان وسيادة القانون والحكم الصالح. وقد تميز عام 2008 بالتعاون الأبرز مع النيابة العامة التي وضعت الائتلاف بصورة قضايا الفساد التي تحقق فيها ما يمكن الائتلاف من إعداد تقرير تحليلي ونشره للجمهور في احتفال الشفافية 2008 تعزيزاً لحق المواطنين في الحصول على معلومات صحيحة وغير متناقضة ومن مصدرها الصحيح.

أما في مجال العلاقة مع السلطة التشريعية، ونتيجة استمرار تعطيل المجلس التشريعي منذ عام 2007 واصل ائتلاف أمان تنسيقه مع أعضاء شبكة برلمانيين فلسطينيين ضد الفساد والذين يمثلون كتل البرلمانية المختلفة، حيث استمر إشراكهم في نشاطات "أمان" خاصة في جلسات الاستماع والمساءلة حول الموازنة العامة وإدارة المال العام، وكان لهم دور فاعل في مراجعة التقارير، الدراسات التحليلية والقانونية، ومسودات القوانين والأنظمة واللوائح الداخلية التي صاغها الائتلاف لسد العديد من الفجوات التشريعية التي تحكم بعض جوانب عمل المؤسسات العامة وخاصة الوزارية وغير الوزارية.

الفلسطيني بتاريخ 2008/8/18، ويستضيف الائتلاف حالياً، بصفته سكرتارية وبيت الخبرة في مجال مكافحة الفساد، للجنة الفنية المنبثقة عن الفريق الوطني والتي من المتوقع أن تنتهي من إعداد مسودة الخطة الوطنية في نيسان القادم، إضافة إلى ذلك، نفذ الائتلاف العديد من الدورات التدريبية لموظفي المؤسسات الوزارية وغير الوزارية حول الشفافية المالية والعطاءات الحكومية والمشتريات العامة، كما أعد العديد من الدراسات والتقارير التحليلية والقانونية حول إشكاليات منظومة النزاهة في القطاع العام وعقد جلسات مساءلة للمسؤولين.

ومن أبرز إنجازات الائتلاف بهذا الصدد عقد مؤتمر لمساءلة وزير المالية د. سلام فياض حول موازنة 2008، ونشر التقارير المالية حول الانفاق الحكومي، بحضور مئات من المسؤولين و ممثلوا المؤسسات الوطنية والدولية ووسائل الإعلام، ويعي الائتلاف من خلال عضويته في لجنة مكافحة المخدرات، وفريق المواصفات والمقاييس وجودة الحكم، واللجنة الوطنية لسجل أضرار الجدار، كما يسعى الائتلاف إلى نقل خبراته في مجال تعزيز النزاهة والشفافية والمساءلة.

وعلى صعيد العلاقة مع السلطة القضائية والنيابة العامة، بنى ائتلاف أمان علاقة فعالة مع مجلس القضاء الأعلى والنيابة العامة، وتم إعداد مدونة سلوك للعاملين في الجهاز القضائي وعقد ورش عمل تدريبية حولها للعاملين في المحافظات المختلفة، وعمل الائتلاف على تطوير مدونة سلوك الخاصة بالقضاة وعقد ورشة عمل للقضاة حول دور القضاء في مكافحة الفساد.

ومن الجدير ذكره إن ما سبق هو فقط عينة من النشاطات التي شاركت بها "أمان" المنظمات غير الحكومية خلال العام 2008، وتخطط "أمان" إلى مزيد من علاقات الشراكة في مواجهة الفساد خلال السنوات المقبلة.

### 4.5 العلاقة مع السلطات التنفيذية والقضائية والتشريعية

يؤمن إئتلاف أمان أن المجتمع المدني الفاعل هو اللاعب الأساسي في مكافحة الفساد وتعزيز سيادة القانون، وأن شراكة حقيقية يجب أن تقوم بين منظماته والدولة (السلطات الثلاث) وهيئات الرقابة للضغط باتجاه وضع الخطط والسياسات واتخاذ الإجراءات الكفيلة للحد من الفساد ومحاسبة الفاسدين، بينما ضعف المجتمع المدني من شأنه أن يساهم في إنتاج الفساد فسوء استخدام السلطة والمنصب العام لتحقيق مكاسب خاصة أو إهدار المال العام لا يمكن أن يحصل إلا إذا وجد أشخاص ومؤسسات أهلية تنافق المسؤولين وأصحاب القرار، ومن هذا المنطلق يواصل ائتلاف أمان تنسيق جهوده مع السلطات التنفيذية والقضائية والتشريعية على أساس من الاستقلالية التامة والتكاملية بهدف نشر رسالة نزاهة مبنية على أسس قيمية هدفها تعزيز منظومة النزاهة والشفافية والمساءلة في العمل العام.

ففي مجال العلاقة مع السلطة التنفيذية، نجح الائتلاف بالدفع باتجاه بناء إرادة سياسية لمكافحة الفساد من خلال استصدار قرار من مجلس الوزراء بتشكيل الفريق الوطني لإعداد الخطة الوطنية لتعزيز وتطوير الشفافية والنزاهة في العمل العام

### 3.5 التعاون مع المنظمات غير الحكومية

عملت "أمان" منذ تأسيسها على مبدأ دعم مؤسسات المجتمع المدني الفلسطيني نحو تعزيز مبادئ الشفافية ونظم المساءلة بكل الوسائل الممكنة فاعتبرتها مهمة من مهامها، وقد تجسد هذا الهدف خلال هذا العام من خلال العديد من الأنشطة التوعوية والتعبوية التي عقدتها "أمان"؛ وهي أربع ورش عمل حول استعمال المال العام، تم بثها في العديد من المحطات المحلية، وكما ورد في الأجزاء السابقة من التقرير بالتفصيل، تم عقد 9 دورات تدريبية حول تطبيق مدونة السلوك في المنظمات غير الحكومية، كما نفذت "أمان" دورات في بناء القدرات لشبكة "منظمات غير حكومية ضد الفساد" من خلال إعداد لوائح قانونية وعقد دورات تدريبية، كما طرحت "أمان" نشاط "المنح الصغيرة للمنظمات غير الحكومية" وذلك لأول مرة في برامجها من أجل تقديم مقترحات وتنفيذ مشاريع ومبادرات في مكافحة الفساد.

ويدرك ائتلاف أمان تماماً أن للمنظمات الأهلية دوراً في غاية الأهمية نحو تحقيق مجتمع فلسطيني ديمقراطي يفهم هذا المفهوم ويمارسه، وعليه تسعى "أمان" إلى التأكد من أن نظام الحكم والإدارة في المؤسسات الأهلية ذاتها يتوافق مع هذا الفهم والمسعى كي تصبح جديرة بمراقبة مؤسسات القطاع العام ومحاسبة مسؤوليها عند الضرورة، ومن هذا المنطلق، فإن "أمان" تسعى دوماً إلى إشراك المنظمات غير الحكومية في وضع أطر لمساءلة كبار المسؤولين بخصوص قضايا تهم الشأن العام، فعلى سبيل المثال، عقد الائتلاف جلسة استماع لوزير المالية حول بنود الموازنة العامة وتخصيصها.

#### Independent Auditors' Report to the Executive Board of The Coalition for Accountability and Integrity - AMAN

We have audited the accompanying financial statements of the Coalition for Accountability and Integrity - AMAN, which comprise the statement of financial position as of December 31, 2008, and the statement of activities and changes in net assets and the cash flow statement for the year then ended, and a summary of significant accounting policies and other explanatory notes.

#### Management's Responsibility for the Financial Statements

Management is responsible for the preparation and fair presentation of these financial statements in accordance with International Financial Reporting Standards. This responsibility includes: designing, implementing and maintaining internal control relevant to the preparation and fair presentation of financial statements that are free from material misstatement, whether due to fraud or error; selecting and applying appropriate accounting policies; and making accounting estimates that are reasonable in the circumstances.

#### Auditors' Responsibility

Our responsibility is to express an opinion on these financial statements based on our audit. We conducted our audit in accordance with International Standards on Auditing. Those standards require that we comply with ethical requirements and plan and perform the audit to obtain reasonable assurance whether the financial statements are free from material misstatement.

An audit involves performing procedures to obtain audit evidence about the amounts and disclosures in the financial statements. The procedures selected depend on the auditors' judgment, including the assessment of the risks of material misstatement of the financial statements, whether due to fraud or error. In making those risk assessments, the auditor considers internal control relevant to the entity's preparation and fair presentation of the financial statements in order to design audit procedures that are appropriate for the circumstances, but not for the purpose of expressing an opinion on the effectiveness of the entity's internal control. An audit also includes evaluating the appropriateness of accounting policies used and the reasonableness of accounting estimates made by management, as well as evaluating the overall presentation of the financial statements.

We believe that the audit evidence we have obtained is sufficient and appropriate to provide a basis for our audit opinion.

#### Opinion

In our opinion, the financial statements give a true and fair view of the financial position of the Coalition for Accountability and Integrity - AMAN as of December 31, 2008 and the results of its activities and its cash flows for the year then ended in accordance with International Financial Reporting Standards.

*Ernst + Young*

April 16, 2009

## ملحق 1: التقرير المالي المدقق 2008

### 6. شكر خاص

مع نهاية العام، ودائماً في كل عام وبشكل عام، نتقدم امان بخالص الشكر لكل شركائها ومشاركياتها. افراداً ومؤسسات وشبكات، في الفعاليات التي تنفذها في هذا القطاع:

اذ نتقدم "امان" بخالص الشكر والتقدير الى مانحي البرنامج الرئيسي ل"امان" والذي يمتد حالياً في مرحلته الثالثة. وبالتالي ان الشكر موصول الى كل من حكومة المملكة النرويجية وشعبها وحكومة ملكة هولندا وشعبها. على الدعم الممتد منذ خمس سنوات. وملتب الممثلتين النرويجية والهولندية في فلسطين. نكرر شكرنا للجميع بلا استثناء، ونخص هنا بالشكر الانسة رحيق ريناوي مستشارة مشاريع في المثلية النرويجية والسيد زياد شريعة مسؤول برامج تنمية في المثلية الهولندية.

والشكر موصول ايضا للعديد من المؤسسات الدولية، ومؤسسات القطاع الخاص الفلسطيني التي قدمت دعمها من خلال العديد من المشاريع والانشطة والمبادرات التي نفذتها "أمان" خلال العام 2008. وهي:

- برنامج الامم المتحدة الاممائي UNDP / صندوق الامم المتحدة للديمقراطية UNDEF
- منظمة الشفافية الدولية (TI)
- وزارة التنمية الدولية البريطانية (DFID)
- الاتحاد الاوروبي
- البنك الدولي
- مركز تطوير المؤسسات الاهلية (NDC)
- مؤسسة فريدريش ناومان
- مؤسسة كونراد أديناور
- مؤسسة التعاون
- مجموعة الاتصالات الفلسطينية

كما تسجل "أمان" شكرها لشبكات العمل الفلسطينية والعربية. ولجميع الباحثين والمدربين والأكاديميين ومثلي المؤسسات العامة الوزارية وغير الوزارية ومنظمات المجتمع المدني على دعمهم واسنادهم ل"أمان" في تنفيذ بعض الفعاليات والمشاريع:

- شبكة برلمانيون فلسطينيون ضد الفساد
- شبكة منظمات اهلية ضد الفساد
- شبكة اعلاميون لاجل النزاهة والشفافية
- شبكة شباب ضد الفساد
- شبكة برلمانيون عرب ضد الفساد

## THE COALITION FOR ACCOUNTABILITY AND INTEGRITY - AMAN

## Statement of Activities and Changes in Net Assets

Year ended December 31, 2008

	Notes	2008 U.S. \$	2007 U.S. \$
<b>Revenues</b>			
Temporarily restricted contributions released from restriction	8	638,891	790,361
Unrestricted contributions		39,794	21,202
Deferred revenues recognized	5	17,553	14,187
<b>Total revenues</b>		<u>696,238</u>	<u>825,750</u>
<b>Expenses</b>			
Projects' expenses	9	638,891	790,361
Depreciation	3	15,661	14,187
Administrative expenses	10	16,602	-
Other expenses		2,080	24,270
<b>Total expenses</b>		<u>673,234</u>	<u>828,818</u>
<b>Increase (decrease) in net assets</b>		23,004	(3,068)
Net assets, beginning of year		1,972	5,040
<b>Net assets, end of year</b>		<u>24,976</u>	<u>1,972</u>

## THE COALITION FOR ACCOUNTABILITY AND INTEGRITY - AMAN

## Statement of Financial Position

As of December 31, 2008

	Notes	2008 U.S. \$	2007 U.S. \$
<b>Assets</b>			
<b>Non-current assets</b>			
Property and equipment	3	21,991	29,366
<b>Current assets</b>			
Contributions receivable	4	1,887,018	335,322
Other current assets		31,474	7,501
Cash and cash equivalents		166,765	122,684
		<u>2,085,257</u>	<u>465,507</u>
<b>Total Assets</b>		<u>2,107,248</u>	<u>494,873</u>
<b>Net Assets and Liabilities</b>			
<b>Net assets</b>			
Unrestricted net assets		24,976	1,972
<b>Total net assets</b>		<u>24,976</u>	<u>1,972</u>
<b>Non-current liabilities</b>			
Deferred revenues	5	20,347	29,366
Provision for employees' indemnity	6	37,913	27,652
		<u>58,260</u>	<u>57,018</u>
<b>Current liabilities</b>			
Accounts payable and accruals	7	90,971	51,853
Temporarily restricted contributions	8	1,933,041	384,030
		<u>2,024,012</u>	<u>435,883</u>
<b>Total liabilities</b>		<u>2,082,272</u>	<u>492,901</u>
<b>Total Net Assets and Liabilities</b>		<u>2,107,248</u>	<u>494,873</u>

## ملحق 2: اصدارات «أمان» خلال 2008

أُجِز ائتلاف أمان العديد من الدراسات والتقارير والتحليلات والنشرات خلال العام 2008 تم نشرها خلال ذات العام. إضافة الى اصدار اوراق العمل الخاصة بإحتفالية الشفافية.

يصعب الجزم في الحقيقة بمدى التأثير المباشر لإصدارات ائتلاف أمان خلال العام. او حجم الدور الذي لعبته تلك الإصدارات في احداث تغييرات في الواقع الفلسطيني. غير ان هناك مؤشرات عديدة تشير الى اهمية هذه الاصدارات ودورها. إضافة الى عوامل اخرى. في اتخاذ مجموعة من القرارات والتوصيات واحيانا السياسات المتعلقة بالجمعية الفلسطينية. وهناك العديد من الامثلة على ذلك. فقد ساهمت في اجراء بعد التعديلات على بعض القوانين احيانا. ورفع بعض المذكرات القانونية لاجراء تعديلات اخر في احيان أخرى. من ناحية أخرى. ساهمت بعض الاصدارات في اتجاه اخر بحيث شكلت مراجع متخصصة للباحثين والطلبة الذين يستطلعون هذا الحقل سواء كانوا باحثين مستقلين او طلبة في الجامعات.

وأخيرا فإن تأثير الإصدارات على المجتمع يبقى مهما نظراً للمشاركة المتنوعة للأطراف المعنية هذا في حالة الابحاث والدراسات والتقارير التحليلية. وهو ما يستدل عليه من خلال المشاركات الواسعة والاقبال الكبير من الافراد والمؤسسات في الانشطة المتعلقة بهذه الاصدارات. كما يشير إليه الطلب الكبير على المنشورات بعد اصدارها فقد بلغ عدد النسخ من المنشورات والإصدارات المختلفة التي وزعتها امان خلال العام 2008 ما مجموعه 11376. من بينها 5716 نسخة وزعت الى جهات توجّهت ل"أمان" بطلب رسمي للحصول على تلك الاصدارات. اما باقي العدد. وهو 5660. فقد وُزِعَ على جهات عديدة بمبادرة من "أمان" كالتزام بتعميم الفائدة وتوسيع المستفيدين وايصال الفكرة.

## THE COALITION FOR ACCOUNTABILITY AND INTEGRITY - AMAN

## Cash Flow Statement

Year ended December 31, 2008

	2008 U.S. \$	2007 U.S. \$
<b>Operating activities:</b>		
Increase (decrease) in net assets	23,004	(3,068)
Adjustments:		
Depreciation	15,661	14,187
Provision for employees indemnity	22,998	17,425
Loss from sale of property and equipment	188	-
Deferred revenue recognized	(17,553)	(14,187)
	44,298	14,357
<b>Changes in working capital</b>		
Contributions receivable	(1,551,696)	240,859
Other current assets	(23,973)	7,883
Deferred revenues	8,534	16,353
Temporarily restricted contribution	1,549,011	(410,164)
Accounts payable and accruals	39,118	20,784
Employees' indemnity paid	(12,737)	(14,658)
<b>Net cash flow from (used in) operating activities</b>	<b>52,555</b>	<b>(124,586)</b>
<b>Investing activities:</b>		
Purchase of property and equipment	(10,243)	(16,353)
Proceeds from sale of property and equipment	1,769	-
<b>Net cash used in investing activities</b>	<b>(8,474)</b>	<b>(16,353)</b>
<b>Increase (decrease) in cash and cash equivalents</b>	<b>44,081</b>	<b>(140,939)</b>
Cash and cash equivalents, beginning of year	122,684	263,623
<b>Cash and cash equivalents, end of year</b>	<b>166,765</b>	<b>122,684</b>

## إصدارات "أمان" خلال 2008



نشرة إخبارية - العدد الثاني: الحملة الوطنية لمكافحة الفساد ودعم تطبيق اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد



تقرير: التجربة الفلسطينية في مكافحة غسل الأموال



المبادئ الإرشادية للجمع والتنظيم في العالم العربي



تقرير العطاءات الحكومية



تقرير الإصلاح الإداري والمالي في المؤسسة الفلسطينية



تقرير المنح والمساعدات الخارجية المقدمة للهيئات المحلية



تقرير الأداء المالي للسلطة الفلسطينية. الإيرادات والنفقات خلال عامي 2006-2007



تقرير استخدام المال العام في مؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية



تقرير حول سلطة المياه



النشرة الإخبارية - العدد الثالث: الحملة الوطنية لمكافحة الفساد ودعم تطبيق اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد



السياسات والتشريعات الفلسطينية في مكافحة الفساد. دراسة خليلية



أطفال فلسطين على الفساد



نشرة إخبارية - العدد العاشر

